

Projections financières stochastiques à long terme : Le cas du Régime québécois d'assurance parentale

Denis Latulippe, professeur titulaire
ÉCOLE D'ACTUARIAT

Claudia Giguère, actuaire en chef
CONSEIL DE GESTION DE L'ASSURANCE PARENTALE

Présentation réalisée dans le cadre des :
Rendez-vous R&D en actuariat
Université Laval, 29 janvier 2020

Au menu

1. Contexte et mandat (Claudia)
2. Travaux réalisés (Denis)
3. Les suites (Claudia)



1. Contexte et mandat

Le RQAP c'est quoi?



- Un régime d'assurance
 - auquel tous les travailleurs et employeurs québécois doivent obligatoirement cotiser
 - qui procure un remplacement de revenu aux travailleurs admissibles se prévalant d'un congé entourant l'arrivée d'un nouvel enfant
- Un des 3 piliers de la politique familiale du Québec (initiée en 1997)
 - Entrée en vigueur du RQAP le 1^{er} janvier 2006
- Le RQAP remplace les prestations de maternité et parentales du Régime d'assurance-emploi (RAE) pour les résidents du Québec (rabais de taux au RAE)

Le RQAP en bref

Résumé des principaux paramètres

Type de prestations	Régime de base (nombre de semaines, % de remplacement du revenu)	Régime particulier (nombre de semaines, % de remplacement du revenu)
Maternité (exclusives à la mère biologique)	18 semaines, 70 %	15 semaines, 75 %
Paternité (exclusives au père biologique*)	5 semaines, 70 %	3 semaines, 75 %
Parentales (partageables entre les parents biologiques)	7 semaines, 70 % 25 semaines, 55 %	25 semaines, 75 %
Adoption (partageables entre les parents adoptants)	12 semaines, 70 % 25 semaines, 55 %	28 semaines, 75 %

* Pour les couples composés de deux femmes, ces prestations sont payables à celle des deux n'ayant pas porté l'enfant.

Quelques statistiques

- De 2006 à 2018
 - Quelque 1,6 million de parents ont bénéficié du RQAP
 - Plus de 22 G\$ ont été versés en prestations
- 125 000 prestataires, 400 adoptions, 75 000 naissances
- Durée moyenne en semaines : mères 45, pères 9
- Progression importante de la proportion de pères québécois prenant des congés parentaux depuis 2005
 - Passée de 28 % en 2005 au RAE à 70 % en 2017 au RQAP
 - Dans le reste du Canada, a oscillé entre 9 % et 13 %
- Taux d'utilisation : 95 %
- Taux de prise complète : 80 %

Financement du RQAP

- Financé entièrement par les cotisations des travailleurs et des employeurs québécois → déposées dans le Fonds d'assurance parentale (Fonds)
- Taux de cotisation au RQAP pour 2020
 - Travailleurs salariés : 0,494 %
 - Employeurs : 0,692 %
 - Travailleurs autonomes : 0,878 %
- Taux fixés par règlement du Conseil de gestion, soumis à l'approbation du gouvernement
 - Révision annuelle
- La Loi requiert la production d'une évaluation actuarielle du RQAP au 31 décembre de chaque année (projections sur 5 ans)

Note : Le revenu assurable est limité à 78 500 \$ en 2020 (idem à celui de la CNESST)

Situation financière du Fonds



- Déficit de liquidités de 2009 à 2017
- Fonds au 31 décembre 2018 : 182 M\$
- Fonds attendu au 31 décembre 2020 : 483 M\$
- Utilisation des surplus : diminution des taux de cotisation ou augmentation des prestations
- 8 ajustements des taux depuis 2006
- Projets de loi 174 et 51

Origine du mandat confié à l'Université Laval

- En 2017 : premiers surplus à l'horizon pour le Fonds
- Objectif de minimiser le recours futur à des emprunts
- Consultations entourant la production du plan stratégique 2018-2021 du Conseil de gestion
 - Enjeu d'assurer la stabilité et la prévisibilité des taux de cotisation à plus long terme
- Orientation 2 du plan stratégique 2018-2021 : Assurer la prévisibilité et la stabilité du financement
 - Objectif 2.1 : Réaliser une étude stochastique à long terme relative au financement du RQAP (échéance printemps 2019)
 - Objectif 2.2 : Redéfinir la politique de financement dans la perspective de stabiliser les taux de cotisation (échéance fin 2019)

Objectifs de l'étude stochastique

- Effectuer des projections du Fonds jusqu'en 2050
- Mesurer l'impact sur le Fonds de l'incertitude de certaines hypothèses-clés (ex. : fécondité, variation des salaires)
- Évaluer la méthode actuelle de détermination des taux de cotisation
- Présenter des mécanismes alternatifs de fixation des taux permettant notamment d'étudier
 - La pertinence d'une marge pour fluctuations (anciennement = 5 semaines de prestations)
 - La possibilité de prévoir une variation maximale ou minimale annuelle des taux (anciennement aucune)
 - La période optimale pour définir les taux de cotisation d'équilibre et amortir les surplus/déficits (anciennement = 5 ans)



2. Travaux réalisés



3. Les suites

Démarche globale de révision de la politique de financement



- La nouvelle politique de financement est disponible en ligne au www.cgap.gouv.qc.ca

Analyses produites à l'interne

- Objectif : Utiliser l'expertise à l'interne pour générer de nouveaux résultats d'analyses complémentaires à ceux de l'étude stochastique
- Démarche : Projections déterministes du Fonds jusqu'en 2060 basées sur 3 scénarios distincts (coûts faibles, meilleur estimé et coûts forts)
- Paramètres étudiés
 - Période d'amortissement des surplus et des déficits
 - Variations minimales et maximales annuelles des taux
 - Marge pour fluctuations fixe ou avec un intervalle
- Près d'une centaine de projections réalisées

Marge pour fluctuations

- **Attrait principal d'une marge : réduire le risque d'avoir recours à des emprunts dans le futur**
 - marge fixe : on vise une valeur de Fonds précise
 - marge avec intervalle : on vise que le Fonds se retrouve entre deux balises
- **Attraits principaux d'une marge avec intervalle**
 - réduit la fréquence des variations de taux
 - donne plus de latitude dans la fixation des taux
- **Les intervalles analysés varient approximativement entre 10 % et 20 % des prestations annuelles du RQAP (environ 5 à 10 semaines de prestations)**

Principales orientations retenues

- Aucune variation minimale ou maximale des taux
- Période d'amortissement des surplus/déficits de 5 ans
- Intervalle de financement (marge minimale et marge maximale) retenu plutôt qu'une marge fixe
- Intervalle se situant entre 10 % et 20 % des prestations jugé adéquat pour atteindre les objectifs
- En cohérence avec les résultats de l'étude stochastique

Exemple d'application (situation initiale)

	2020	2021	2022	2023	2024
Fonds au 1^{er} janvier	376,3	615,1	867,0	1 139,3	1 436,8
Entrées de fonds					
Cotisations perçues	2 329,3	2 395,5	2 464,8	2 536,1	2 616,7
Revenus de placement	26,1	37,0	48,8	63,0	77,9
	2 355,4	2 432,5	2 513,6	2 599,1	2 694,6
Sorties de fonds					
Prestations versées	2 074,7	2 137,6	2 197,1	2 256,2	2 315,3
Frais d'administration	41,9	43,0	44,2	45,4	46,6
	2 116,6	2 180,6	2 241,3	2 301,6	2 361,9
Fonds au 31 décembre	615,1	867,0	1 139,3	1 436,8	1 769,5

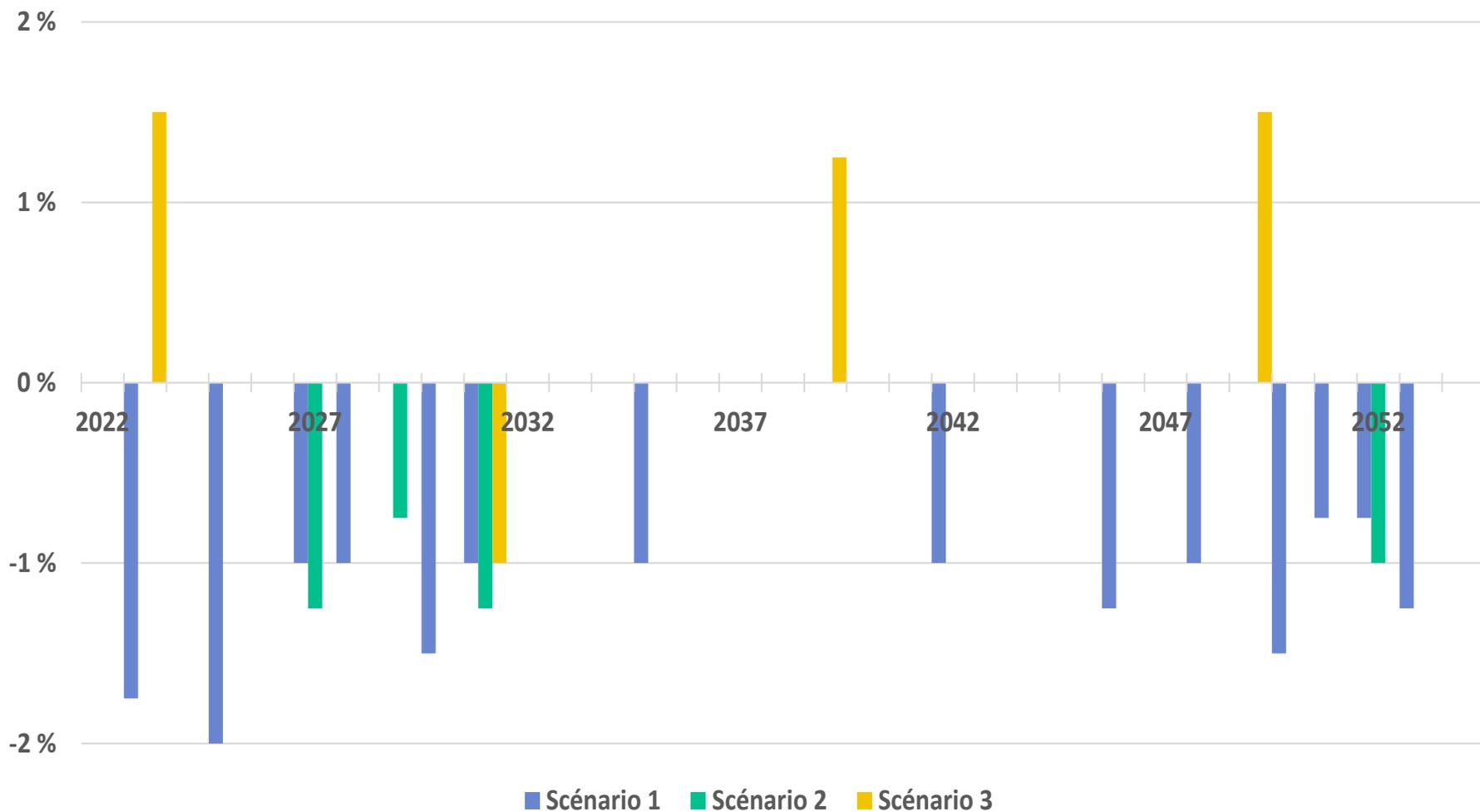
- Intervalle visé : de 232 M\$ à 463 M\$ à la fin de 2024
- Variation nécessaire des taux en 2020 : diminution de 9,6 % à 11,2 %

Exemple d'application (après une diminution de 10 %)

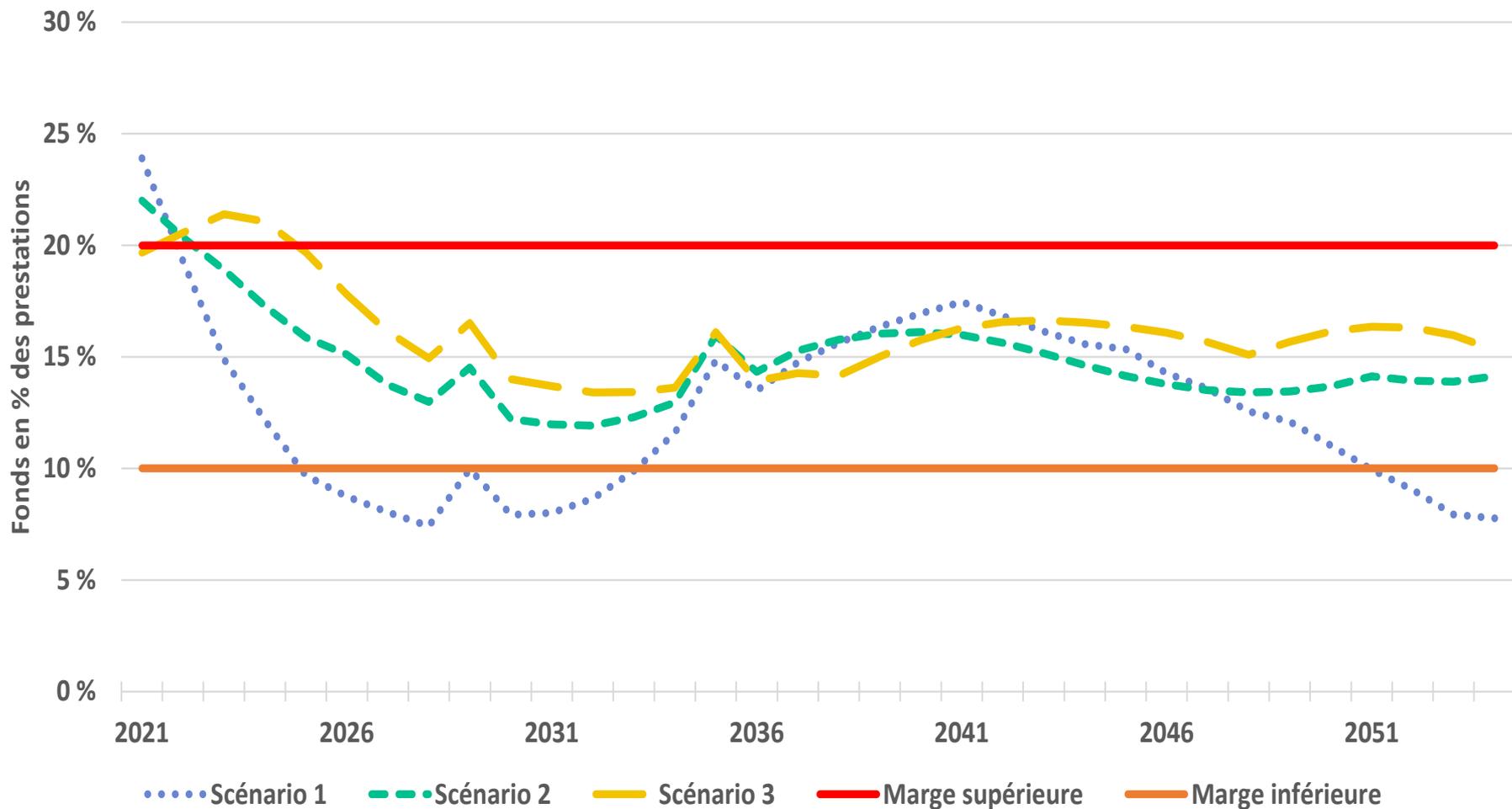
	2020	2021	2022	2023	2024
Fonds au 1^{er} janvier	376,3	396,7	392,7	389,9	391,3
Entrées de fonds					
Cotisations perçues	2 115,9	2 155,8	2 218,0	2 282,3	2 355,5
Revenus de placement	21,1	20,8	20,5	20,7	22,2
	2 137,0	2 176,6	2 238,5	2 303,0	2 377,7
Sorties de fonds					
Prestations versées	2 074,7	2 137,6	2 197,1	2 256,2	2 315,3
Frais d'administration	41,9	43,0	44,2	45,4	46,6
	2 116,6	2 180,6	2 241,3	2 301,6	2 361,9
Fonds au 31 décembre	396,7	392,7	389,9	391,3	407,1

- Suite à la baisse de 10 %, le Fonds projeté à la fin de 2024 se situe dans l'intervalle visé (entre 232 M\$ et 463 M\$)

Variations des taux de cotisation projetées de 2022 à 2054 en fonction des différents scénarios à l'étude et des orientations retenues



Fonds projeté en fonction des différents scénarios à l'étude et des orientations retenues



Conclusion

- Le premier exercice de révision des taux avec la nouvelle politique aura lieu au printemps 2020
- Il pourra être intéressant dans quelques années de refaire un tel exercice, notamment si des changements importants sont apportés au Régime
- La nouvelle politique de financement peut être consultée sur notre site Web (www.cgap.gouv.qc.ca)
- Il est possible d'obtenir plus d'information sur demande



Merci de votre attention!