



Consultations pré-budgétaires 2026-2027

Investir dans le loisir ornithologique pour la santé, la vitalité des régions et la connaissance du vivant

Mémoire présenté au Ministre des Finances du Québec, Éric Girard

Mars 2026

1. À propos de QuébecOiseaux

1.1. Mission

QuébecOiseaux est un organisme national sans but lucratif voué à la connaissance, à la protection et à la mise en valeur des oiseaux du Québec et de leurs habitats. Par ses actions en loisir, en conservation, en science participative, en éducation et en concertation, QuébecOiseaux contribue au mieux-être des personnes, à la vitalité des milieux et à la préservation de la biodiversité.

1.2. QuébecOiseaux en quelques chiffres

- **Personnes intéressées par l'ornithologie au Québec** : environ 3,3 millions, selon un sondage réalisé en 2024 par la firme SOM.
- **Réseau associatif** : près de 30 clubs affiliés, regroupant environ 6 000 membres, présents dans toutes les régions du Québec.
- **Membres et abonnés de QuébecOiseaux** : plus de 4 500, répartis sur l'ensemble du territoire québécois.
- **Données scientifiques produites** : plus de **74 millions d'observations d'oiseaux recueillies bénévolement au Québec**, constituant l'une des bases de données les plus importantes sur la biodiversité québécoise.

1.3. Activités et programmes phares

- Publication du magazine *QuébecOiseaux*, référence francophone en ornithologie au Québec.
- Organisation du *Rallye des oiseaux de Noël*, une activité emblématique mobilisant des milliers de participantes et participants chaque année.
- Coordination et soutien de programmes de science participative, incluant *eBird* et des programmes de suivi des espèces en péril, essentiels à la connaissance de l'état des populations d'oiseaux.
- Accompagnement des municipalités, des gestionnaires de parcs et d'autres partenaires pour l'aménagement et la mise en valeur de sites de pratique du loisir ornithologique.
- Déploiement d'initiatives concrètes de conservation des oiseaux et de leurs habitats, en collaboration avec de nombreux acteurs du milieu.

2. Mise en contexte

Le soutien du gouvernement du Québec au loisir ornithologique constitue un investissement stratégique qui génère des retombées sociales, économiques et environnementales concrètes pour l'ensemble du Québec. Le présent mémoire est déposé dans le cadre des consultations prébudgétaires 2026-2027, à un moment charnière pour le milieu du loisir associatif au Québec. Le soutien gouvernemental accordé à QuébecOiseaux permet de mobiliser un vaste réseau de bénévoles, de produire des données scientifiques stratégiques et de générer des retombées touristiques et sociales significatives, **pour un investissement public relativement modeste.** Le prochain budget du gouvernement du Québec correspond en effet au renouvellement triennal du *Programme d'aide financière aux organismes nationaux de loisir* (PAFONL), un programme essentiel à la stabilité et à la capacité d'action des organisations nationales œuvrant au bénéfice de la population.

Le réseau coordonné par QuébecOiseaux mobilise des milliers de bénévoles qui contribuent activement à la collecte de données scientifiques et à l'animation d'activités de plein air dans toutes les régions du Québec. Grâce à cette mobilisation et au soutien du Programme d'aide financière aux organismes nationaux de loisir (PAFONL), **plus de 74 millions de données ornithologiques ont été recueillies bénévolement au Québec**, constituant aujourd'hui l'une des bases de connaissances les plus importantes sur la biodiversité québécoise.

Dans un contexte marqué par des enjeux importants en matière de santé physique et mentale, de vitalité des communautés, d'occupation du territoire et de transition écologique, le loisir constitue un levier structurant à fort rendement social. Les organismes nationaux de loisir contribuent directement à ces objectifs en offrant des activités accessibles, en mobilisant des milliers de bénévoles et en déployant une expertise spécialisée partout sur le territoire québécois. Les investissements publics réalisés dans le loisir associatif génèrent un **important effet de levier économique**, en mobilisant des milliers de bénévoles et en permettant de produire des retombées scientifiques, sociales et touristiques largement supérieures aux montants investis.

Pour QuébecOiseaux, le financement à la mission assuré par le PAFONL est déterminant pour la poursuite de son mandat. Il permet de maintenir une expertise professionnelle, de soutenir un vaste réseau de clubs et de bénévoles, et de déployer des actions cohérentes et continues en loisir.

Toute diminution significative de ce programme aurait des impacts directs et immédiats sur la capacité de QuébecOiseaux à remplir sa mission. À l'inverse, sa reconduction, son rehaussement et son indexation adéquate constituent un investissement stratégique pour le gouvernement, au bénéfice de la santé de la population, de la vitalité des régions et de la connaissance du patrimoine naturel québécois.

3. Le loisir ornithologique : bien au-delà d'un simple loisir

Le loisir ornithologique représente un levier économique, social et scientifique dont les retombées dépassent largement le cadre d'une simple activité récréative.

À l'image de l'ensemble du milieu associatif du loisir, le loisir ornithologique constitue un levier structurant pour la société québécoise, dont les retombées s'inscrivent à la fois en prévention en santé, en développement social, en économie régionale, en éducation et en environnement. Les réalités observées dans le secteur du loisir associatif s'appliquent directement à la situation de QuébecOiseaux et de son réseau.

La pratique du loisir ornithologique génère des retombées qui dépassent largement le cadre d'une activité récréative individuelle.

3.1. Santé physique et mentale

Investir dans le loisir ornithologique permet de réduire les coûts de santé à long terme en favorisant la prévention et l'activité physique accessible.

Le loisir est reconnu comme un droit, un service social et un champ de compétence du Québec. À ce titre, les activités de loisir ornithologique contribuent directement aux objectifs gouvernementaux en matière de prévention en santé et de bien-être de la population.

L'observation des oiseaux favorise l'activité physique douce, la fréquentation régulière des milieux naturels et le maintien de saines habitudes de vie à toutes les étapes de la vie. Elle agit également comme un puissant facteur de protection en santé mentale : réduction du stress, diminution de l'isolement social, amélioration de l'humeur et du sentiment d'appartenance à une communauté.

Dans un contexte où les pressions sur le réseau de la santé demeurent élevées, investir dans le loisir, et plus spécifiquement dans des pratiques accessibles comme le loisir ornithologique, représente un choix économiquement responsable pour l'État. Chaque dollar investi en prévention permet d'éviter, à moyen et long terme, des coûts beaucoup plus importants pour l'État, tout en générant des retombées positives durables pour la population.

L'observation des oiseaux favorise l'activité physique douce, le contact avec la nature et la réduction du stress. De nombreuses études démontrent les effets positifs de la fréquentation des milieux naturels sur la santé mentale, la prévention des troubles anxieux et l'amélioration de la qualité de vie. À ce titre, le loisir ornithologique s'inscrit pleinement dans une approche de prévention en santé, complémentaire aux interventions du réseau de la santé.

3.2. Vitalité des régions et tourisme

Le loisir ornithologique génère des retombées économiques directes dans les régions du Québec en stimulant le tourisme de nature.

Les observateurs d'oiseaux se déplacent fréquemment pour découvrir de nouveaux sites, ce qui génère des dépenses dans les communautés locales (hébergement, restauration, transport, commerces locaux). Des analyses comparables à celles réalisées pour le réseau des parcs

nationaux démontrent l'importance de ces retombées : **pour chaque journée de visite dans un parc de la Sépaq, un montant moyen de 62 \$ est dépensé à l'extérieur de l'établissement, montant qui atteint 66 \$ dans le réseau des parcs nationaux.** Les activités d'observation des oiseaux génèrent des dynamiques économiques similaires dans de nombreuses régions du Québec.

Ainsi, le développement du loisir ornithologique **contribue directement à la vitalité économique des régions et à l'occupation dynamique du territoire.**

Le loisir joue un rôle central dans le développement des communautés et des territoires, et le loisir ornithologique en est un exemple éloquent. Il repose sur un réseau de bénévoles, de clubs et de sites répartis dans toutes les régions du Québec.

Les activités d'observation des oiseaux dynamisent les milieux locaux, favorisent l'occupation du territoire et soutiennent un tourisme durable, actif toute l'année et respectueux des milieux naturels. Les passionnés se déplacent souvent hors des grands centres, visitent des régions moins fréquentées et prolongent leur séjour pour maximiser leurs occasions d'observation.

Un exemple récent illustre ce phénomène : la découverte très médiatisée d'un Rougegorge familier dans une petite rue du quartier Hochelaga-Maisonneuve à Montréal. Cette observation a attiré des visiteurs venant de la Colombie-Britannique, du Texas et de la Floride, générant des retombées concrètes pour l'hébergement, la restauration et les commerces locaux.

Ce type d'événement, bien connu dans le milieu ornithologique, montre que la biodiversité et le loisir peuvent devenir de véritables moteurs d'attractivité économique, en phase avec les orientations gouvernementales en matière de tourisme et de vitalité régionale.

Le développement du loisir ornithologique représente ainsi **un investissement rentable pour le Québec**, puisqu'il stimule l'économie locale, soutient l'industrie touristique et contribue à l'occupation dynamique du territoire dans toutes les régions.

3.3. Connaissance scientifique et gestion du territoire

Le modèle de science participative coordonné par QuébecOiseaux constitue l'un des moyens les plus efficaces et économiques pour documenter la biodiversité au Québec.

Grâce à la mobilisation de bénévoles et à l'utilisation d'outils numériques modernes, **plus de 74 millions d'observations d'oiseaux ont été recueillies au Québec**, constituant une base de données essentielle pour la recherche scientifique, la conservation et la planification du territoire.

Ces données constituent aujourd'hui **une infrastructure d'information stratégique pour le Québec**. Elles sont utilisées par des chercheurs universitaires, par les gouvernements, mais également par plusieurs promoteurs de projets et firmes d'ingénierie qui doivent documenter les enjeux environnementaux dans leurs études.

Depuis de nombreuses années, **des organisations comme Hydro-Québec ainsi que plusieurs firmes d'ingénierie et de services professionnels (p. ex. WSP)** utilisent les données issues de la science participative pour mieux comprendre la présence d'espèces et planifier leurs projets de manière plus responsable.

Les organismes comme QuébecOiseaux constituent une infrastructure sociale déjà en place, capable de livrer rapidement des retombées concrètes lorsque soutenue adéquatement.

Par la science participative, le loisir ornithologique joue un rôle central dans la production de données essentielles à la compréhension de l'état de la biodiversité. Les milliers d'observations recueillies chaque année par des citoyennes et citoyens, encadrés par QuébecOiseaux, alimentent des bases de données reconnues internationalement, appuient la recherche universitaire et soutiennent la prise de décision des gouvernements.

Ces données contribuent notamment :

- au suivi des espèces en péril et à l'évaluation de l'efficacité des mesures de conservation;
- à l'aménagement et à la gestion durable des parcs, des milieux naturels et des espaces verts;
- à la sensibilisation du public aux enjeux environnementaux et climatiques.

QuébecOiseaux accompagne également les municipalités, les MRC et d'autres gestionnaires de territoire dans la mise en valeur de milieux naturels et semi-naturels, y compris en milieu urbain. Ces interventions favorisent une meilleure cohabitation entre les usages, renforcent l'acceptabilité sociale des projets d'aménagement et contribuent à l'amélioration de la qualité des milieux de vie.

Par la science participative, le loisir ornithologique joue un rôle clé dans la documentation de l'état des populations d'oiseaux. Les données recueillies par des milliers de bénévoles, encadrés et soutenus par des organismes comme QuébecOiseaux, alimentent la recherche scientifique, appuient les décisions gouvernementales et contribuent aux stratégies de conservation des espèces en péril.

Les actions de QuébecOiseaux participent également à la mise en valeur des milieux naturels et semi-naturels, incluant des parcs urbains, des sites industriels reconvertis ou des infrastructures vertes, démontrant que la biodiversité peut être intégrée au cœur même des milieux de vie.

4. Une gestion rigoureuse et des ressources optimisées

QuébecOiseaux maximise l'utilisation des fonds publics grâce à des outils technologiques avancés et à une mobilisation exceptionnelle du bénévolat.

L'organisation utilise déjà **des outils d'analyse de données et d'intelligence artificielle** afin d'optimiser le traitement et l'interprétation des millions de données issues de la science participative. Cette approche permet d'augmenter considérablement la valeur scientifique des observations recueillies tout en maintenant des coûts de fonctionnement très faibles.

Le modèle organisationnel de QuébecOiseaux a d'ailleurs été **souligné à plusieurs reprises pour la qualité de sa gouvernance et pour sa capacité à maximiser l'impact des ressources financières disponibles**. Cette reconnaissance témoigne de la rigueur de la gestion et de l'efficacité de la structure associative mise en place.

Le milieu associatif du loisir se distingue par une capacité remarquable d'adaptation et d'efficacité. QuébecOiseaux incarne pleinement cette réalité.

Avec des ressources financières limitées, les organismes nationaux de loisir ont développé des pratiques de gestion rigoureuses, une gouvernance démocratique et une forte capacité de mobilisation bénévole. QuébecOiseaux coordonne et soutient ainsi un vaste réseau de bénévoles, de clubs affiliés et de partenaires, maximisant chaque dollar investi par l'État.

En complément du soutien gouvernemental, QuébecOiseaux déploie également **diverses initiatives de levées de fonds, de dons et de partenariats**, permettant d'augmenter l'effet de levier des investissements publics et de diversifier ses sources de revenus.

Cependant, cette capacité d'adaptation a depuis longtemps atteint ses limites raisonnables. La stagnation du financement à la mission entraîne des impacts directs sur :

- la rétention et l'attraction de ressources humaines qualifiées;
- la capacité d'innover et de répondre à de nouvelles demandes;
- l'accessibilité et la qualité des services offerts à la population;
- la relève bénévole et la pérennité des organisations.

Continuer à demander aux organismes de « faire plus avec moins » fragilise un écosystème qui, pourtant, contribue de façon essentielle à l'atteinte de nombreuses priorités gouvernementales.

Le milieu associatif du loisir a démontré à maintes reprises sa capacité à gérer efficacement les fonds publics qui lui sont confiés. Avec des ressources financières limitées et des équipes réduites, les organismes nationaux de loisir, dont QuébecOiseaux, réussissent à maintenir des

services de qualité, à mobiliser un vaste réseau de bénévoles et à déployer des activités d'envergure nationale.

Cette capacité à « faire beaucoup avec peu » ne doit toutefois pas masquer une réalité préoccupante : les marges de manœuvre sont désormais extrêmement limitées. La stagnation ou la diminution du financement à la mission fragilise les organisations, accentue la pression sur les équipes et compromet la pérennité des actions.

5. L'importance cruciale du PAFONL pour QuébecOiseaux

Une diminution significative du PAFONL aurait des conséquences directes et immédiates sur la capacité de QuébecOiseaux à remplir son rôle national. Une telle réduction fragiliserait l'équilibre financier de l'organisation et pourrait compromettre le maintien de plusieurs de ses activités essentielles. À terme, si un financement de remplacement ne pouvait être trouvé, **la pérennité même de l'organisation pourrait être menacée**, allant jusqu'à soulever la possibilité d'une réduction majeure des opérations, voire de la fermeture de QuébecOiseaux.

Dans un tel scénario, c'est l'accessibilité au loisir ornithologique, la qualité des données scientifiques recueillies par la science participative, les efforts de conservation des oiseaux ainsi que les retombées sociales et économiques associées à ces activités qui en souffriraient.

Le Programme d'aide financière aux organismes nationaux de loisir (PAFONL) s'inscrit pleinement dans la logique du financement à la mission, une condition incontournable à la stabilité et à l'efficacité du milieu associatif.

Chaque dollar investi dans le financement à la mission des organismes nationaux de loisir génère des retombées multiples : mobilisation bénévole, production de données scientifiques, retombées touristiques et amélioration de la santé publique. **Il s'agit donc d'un investissement structurant pour le Québec.**

Pour QuébecOiseaux, le PAFONL représente bien plus qu'une source de financement : il constitue la base sur laquelle repose l'ensemble des actions nationales de l'organisation. Il permet notamment :

- de maintenir une expertise professionnelle durable au service de la population;
- de coordonner efficacement un réseau de clubs et de bénévoles présents dans toutes les régions;
- d'assurer une continuité des services et des programmes, au-delà des cycles de financement par projet;
- de répondre aux priorités gouvernementales en matière de prévention en santé, de tourisme durable, d'environnement et de vitalité des communautés.

Le financement à la mission doit être pérenne, priorisé, bonifié et indexé afin d'éviter de fragiliser les organisations par des incertitudes récurrentes ou des problèmes de liquidités.

Le Programme d'aide financière aux organismes nationaux de loisir constitue la pierre angulaire du financement à la mission de QuébecOiseaux. Il permet d'assurer la stabilité organisationnelle nécessaire pour :

- Maintenir une expertise professionnelle au service des citoyennes et citoyens.
- Soutenir et coordonner un vaste réseau de bénévoles et de clubs affiliés.
- Déployer des actions cohérentes et continues à l'échelle nationale.
- Répondre aux demandes croissantes des municipalités, des gestionnaires de territoires et du public.

6. Recommandation

Dans la continuité des bonnes pratiques et des orientations établies en matière de soutien au loisir, QuébecOiseaux recommande que le gouvernement du Québec :

- **Reconduise, bonifie et indexe adéquatement le Programme d'aide financière aux organismes nationaux de loisir (PAFONL)** dans le cadre du budget 2026-2027, afin d'assurer que les organismes disposent des ressources nécessaires pour maintenir et développer leurs activités auprès de la population;
- **Réaffirme l'importance d'un financement à la mission, pérenne et pluriannuel**, reconnu comme un facteur essentiel de stabilité et d'efficacité pour les organismes nationaux de loisir, leur permettant de planifier à long terme et d'optimiser l'impact de leurs programmes;
- **Reconnaisse explicitement la contribution du loisir ornithologique** à plusieurs priorités sociales et économiques, notamment la prévention en santé, la vitalité des régions, le tourisme durable et la connaissance du patrimoine naturel, en valorisant le rôle unique de ce loisir dans le développement communautaire et la sensibilisation environnementale.

7. Conclusion

Investir dans QuébecOiseaux, c'est investir directement dans le Québec. Investir dans le loisir ornithologique, c'est investir simultanément dans la santé des personnes, la vitalité des communautés, la science citoyenne et la conservation de la biodiversité. Le renouvellement du PAFONL représente une occasion déterminante pour consolider un milieu qui a fait ses

preuves, qui gère rigoureusement les fonds publics et qui génère des retombées bien au-delà de son secteur d'intervention. Par ses actions, son réseau de bénévoles et les millions de données produites chaque année, **QuébecOiseaux contribue concrètement à mieux connaître, protéger et mettre en valeur le patrimoine naturel du Québec au bénéfice de toute la société.**

QuébecOiseaux demeure disponible pour collaborer avec le ministère des Finances et l'ensemble du gouvernement afin de poursuivre, ensemble, la mise en valeur du loisir et du patrimoine naturel au bénéfice de toute la population québécoise.



QuébecOiseaux

7665 boulevard Lacordaire, Montréal (Québec), H1S 2A7

514-252-3190 | 1-888-647-3289

www.quebecoiseaux.org | info@quebecoiseaux.org