



Le réseau des haltes-garderies communautaires

Un acteur incontournable en prévention

Contribution présentée par l'Association des haltes-garderies
communautaires du Québec pour une stratégie nationale de prévention en
santé au Québec

Avril 2025

Miser sur la complémentarité des haltes-garderies communautaires

La mise en place des services de garde éducatifs à l'enfance (SGÉE), et en particulier du réseau des Centres de la petite enfance (CPE) et du milieu familial régi, est indéniablement une des grandes réussites sociales du Québec. Ils ont permis de soutenir la participation des femmes au marché du travail à un niveau parmi les plus élevés au monde et d'offrir à des centaines de milliers de tout-petits un environnement optimal pour assurer leur plein développement. Cependant, ce modèle rencontre certaines limites concernant leur accessibilité et leur capacité à joindre des familles plus vulnérables ou ayant des besoins atypiques. Plusieurs enfants de 0 à 5 ans ne fréquentent pas les SGÉE en raison du manque de place ou par choix légitime des parents pour diverses raisons, qu'il s'agisse de contraintes familiales, professionnelles ou d'un souhait personnel des parents de rester auprès de leur enfant. Or, ne pas avoir besoin d'un service de garde régulier à temps plein ne signifie pas ne pas avoir de besoin du tout.

Développées de façon complémentaire au réseau des SGÉE, les haltes-garderies communautaires (HGC) offrent des services de garde occasionnels ou à temps partiel aux familles. Ces dernières choisissent les haltes pour différentes activités offertes, pour un besoin de répit, pour la socialisation de leur enfant, pour de la garde occasionnelle ou d'urgence. La convivialité, la proximité ou l'accueil influencent aussi leur décision. Les HGC répondent ainsi à une variété de besoins autres que la garde régulière à temps plein et jouent un rôle clé auprès des familles vulnérables ou ayant des besoins atypiques.

Miser sur l'offre complémentaire des HGC présente plusieurs avantages. Ces organisations, ancrées dans leur communauté (organismes communautaires famille, centres de femmes, centres communautaires, groupes d'alphabétisation, etc.), rejoignent principalement des familles ayant des besoins spécifiques ou vivant des réalités variées. Selon l'Institut de la statistique du Québec (ISQ)¹, 96 % des HGC accueillent des enfants issus de l'immigration, 95 % des enfants ayant besoin de soutien particulier, et 97 % des enfants en précarité économique.

Outre le bénéfice direct pour les enfants et les parents, les HGC constituent une porte d'entrée vers les services communautaires et institutionnels, dont les SGÉE. Bien qu'elles ne soient pas régies par la LSGÉE, 97 % des HGC appliquent un programme éducatif reconnu (67 % suivent Je grandis en halte-garderie communautaire, 23 % Accueillir la petite enfance et 7 % un autre programme). De plus, 62 % du personnel éducateur détient un diplôme pertinent, et 52 % ont 5 ans d'expérience ou plus.

Les HGC sont souvent sollicitées par les CISSS/CIUSSS ou la DPJ pour accueillir des enfants référés. Elles se distinguent par une approche parent visant à répondre directement aux besoins de l'enfant tout en considérant son environnement familial et en renforçant la capacité d'agir des parents. Ainsi, 69 % des HGC reçoivent des enfants référés par la DPJ et 93 % par les CISSS et CIUSSS. De plus, 26 % des HGC offrent gratuitement des services, et parmi celles demandant une contribution, 33 % proposent des places gratuites aux enfants référés par un organisme psychosocial (CLSC, centre jeunesse) et 16 % aux enfants issus de l'immigration.

¹ INSTITUT DE LA STATISTIQUE DU QUÉBEC (2025). *Enquête québécoise sur les activités de halte-garderie offertes par les organismes communautaires 2024*. Gouvernement du Québec, 76 p.

Le réseau des HGC, un acteur essentiel en prévention

La recherche le démontre, la petite enfance est une période cruciale lors de laquelle les interventions sont les plus porteuses. Soutenir le développement global de l'enfant, sur tous les plans, a un impact significatif sur sa santé future et sur l'ensemble de la société. Annuellement, les haltes-garderies communautaires interviennent auprès de 23 000 enfants âgés de 0 à 5 ans. Implantées au cœur des communautés dans toutes les régions du Québec, elles représentent des milieux de vie familiers et accessibles, offrant ainsi aux familles un contact régulier avec une variété de ressources essentielles pouvant les accompagner et les guider efficacement dans leur rôle parental.

Une grande partie des familles utilisant les services des HGC se retrouve parmi les plus vulnérables économiquement et socialement : personnes sans emploi, familles immigrantes, conjoint.e à la maison, travailleur.seuse.s à temps partiel, autonomes, étudiant.e.s ou encore familles monoparentales. Ces familles, souvent moins susceptibles de confier leurs enfants aux services de garde régis, trouvent fréquemment dans les HGC l'unique lieu de socialisation, d'apprentissage et de soutien accessible avant la scolarisation de leurs enfants. Cette fréquentation régulière favorise non seulement le plein développement des tout-petits, mais permet aussi de poser rapidement des actions préventives essentielles pour éviter ultérieurement des interventions cliniques ou spécialisées plus lourdes.

Selon l'étude « *Les besoins de flexibilité des familles québécoises en matière de services de garde* » menée en 2023 par l'Association des haltes-garderies communautaires du Québec, 52 % des parents d'enfants de 0 à 5 ans souhaitent des modalités de garde plus flexibles. Les services les plus recherchés sont le dépannage en cas d'imprévu (52 %), la garde occasionnelle (43 %), le répit parental (40 %) et la garde à temps partiel (38 %).

De plus, la vulnérabilité ne se limite pas aux situations économiques, mais inclut aussi des circonstances conjoncturelles comme l'isolement social, la séparation, le deuil, la perte d'un emploi ou de repères familiaux. Face à ces situations évolutives, les besoins des familles deviennent flexibles. Les haltes-garderies communautaires, par leur souplesse, répondent précisément à ces besoins variés avec des services adaptés.

Enfin, pour assurer un bon départ dans la vie et favoriser le plein épanouissement des enfants, il est essentiel de maintenir une vision globale de leurs besoins ainsi que ceux de leur famille. Soutenir les HGC représente donc une stratégie efficace pour renforcer la portée des interventions préventives. Le personnel éducateur des HGC, grâce à sa proximité quotidienne avec les enfants, joue un rôle primordial dans l'observation précoce des problématiques éventuelles. Cette capacité d'intervention rapide permet de prévenir à moyen ou long terme des problèmes nécessitant une approche curative plus lourde et coûteuse.

Recommandations

Afin d'être en mesure d'offrir des services qui répondent aux besoins spécifiques des familles vulnérables et de celles ayant des besoins flexibles en matière de garde, l'AHGCQ recommande de :

Afin de pouvoir atteindre ces objectifs, le programme doit répondre aux conditions suivantes :

- Assurer un financement adéquat aux haltes-garderies communautaires (actuellement, 75 % déclare avoir reçu un financement insuffisant pour couvrir leurs dépenses) afin qu'elles soient accessibles à toutes les familles qui en ont besoin et qu'elles puissent fonctionner à leur pleine capacité.
- Prévoir la mise en place d'entente pour faciliter et formaliser le référencement des institutions vers les HGC et obtenir du soutien de ces dernières (accompagnement professionnel, formations, outils, ressources financières, etc.)
- Favoriser la mise en place de mécanismes de concertation au niveau local, régional et national entre notamment les organismes communautaires, le réseau des HGC, les SGÉE et les milieux institutionnels (CISSS, CIUSSS, DPJ, DRSP, etc.).
- Intégrer les haltes-garderies communautaires comme alliées essentielles dans le déploiement des actions du Programme Agir tôt.

Conclusion

Comme le mentionne le rapport de la Commission spéciale sur les Droits des enfants et de la protection de la jeunesse, les enfants doivent pouvoir grandir et se développer pleinement dans des conditions favorables à leur bien-être et tous les acteurs doivent se mobiliser autour de leur bien-être.

Les quelque 270 HGC, qui accueillent plus de 23 000 enfants annuellement, permettent de répondre à plusieurs éléments de prévention cités dans ce rapport. Elles rejoignent les familles vulnérables, soutiennent les parents et interviennent en amont afin d'éviter que le signalement à la DPJ soit la porte d'entrée vers les services. Il est donc essentiel de leur donner les moyens nécessaires pour réaliser pleinement leur mission.

Agir en prévention avec les partenaires du milieu est incontournable si on veut avoir un impact réel sur la santé global des québécoises et québécois.