

## Analyse du Service de police

Présentation à :



Nicolas Plante, B.A.A., PMP, MGP  
Associé

Andrée-Anne Bélair, CPA, CA  
Conseillère principale

François Rodriguez, CPA  
Conseiller

12 novembre 2019



12 novembre 2019

Monsieur Yvan Patenaude  
Directeur général  
Ville de Saint-Jérôme  
10, rue Saint-Joseph,  
Saint-Jérôme (Québec) J7Z 7G7

---

**Raymond Chabot  
Grant Thornton & Cie S.E.N.C.R.L.**  
Bureau 2000  
Tour de la Banque Nationale  
600, rue De La Gauchetière Ouest  
Montréal (Québec) H3B 4L8

T 514 878-2691

**Objet : Rapport – Analyse pour le Service de police de la Ville de Saint-Jérôme**

Monsieur,

Nous avons le plaisir de vous soumettre notre rapport concernant le mandat mentionné en objet. Nous espérons que notre analyse de la situation actuelle et projetée vous aidera à atteindre vos objectifs.

Nous tenons à souligner l'excellente collaboration et la grande transparence de toutes les personnes rencontrées au cours de la réalisation du mandat.

Nous vous remercions de la confiance que vous nous témoignez et nous demeurons à votre disposition pour vous fournir toute assistance supplémentaire ou pour vous accompagner dans la poursuite de vos objectifs.

Pour toute information complémentaire, nous vous invitons à communiquer avec le soussigné au 514 954-4633.

En espérant avoir l'occasion de partager vos défis, nous vous prions de recevoir, Madame, nos salutations les plus distinguées.



Nicolas Plante, B.A.A., PMP, MGP  
Associé – Conseil en management

# Table des matières

Contexte et mandat	4
Retour sur la démarche et les objectifs	6
Comparables	9
Analyse comparative financière	12
Analyse comparative des activités	18
Surcoûts provenant des externalités négatives	24
Projections financières	35
<b>Annexes</b>	<b>43</b>



# Contexte et mandat

# Contexte et mandat

## Contexte

Capitale régionale des Laurentides, la Ville de Saint-Jérôme (ci-après la « Ville ») est **l'axe central de services publics au nord de Montréal et de Laval**. La Ville est un centre économique et décisionnel qui ne cesse de grandir en termes de population, d'activité commerciale et de réseau de formation. Cependant, elle se retrouve dans une **situation inéquitable en ce qui a trait au financement du Service de police** par rapport aux municipalités desservies par la Sûreté du Québec (ci-après la « SQ »).

Le maintien d'un niveau 1, l'embauche du personnel requis pour desservir adéquatement son territoire, le financement des équipements et les autres coûts font en sorte que **le coût assumé par la Ville est beaucoup plus élevé** que ceux effectivement payés par les villes couvertes par la SQ. Cette réalité s'explique non pas par un coût moins élevé pour les services de la SQ, mais plutôt par la formule de péréquation. En effet, les municipalités couvertes par la SQ paient **53 % des vrais coûts** du Service de police.

Également, la Ville assume un rôle de capitale régionale, de par la centralisation de ses services, de son offre commerciale, des différentes institutions établies sur son territoire et de par sa position centrale. Cela lui génère des externalités négatives qui entraînent des surcoûts pour les différents services de la Ville, notamment au niveau du Service de police.

## Mandat

C'est dans ce contexte que la Ville a mandaté Raymond Chabot Grant Thornton pour effectuer une analyse comparative des activités et du financement de la Ville avec des corps policiers comparables.

L'élaboration du cadre financier du Service de police permettra de faire état de l'évolution des coûts pour les cinq prochaines années. Il sera donc possible de démontrer les écarts et l'amplification de l'iniquité au cours des prochaines années.

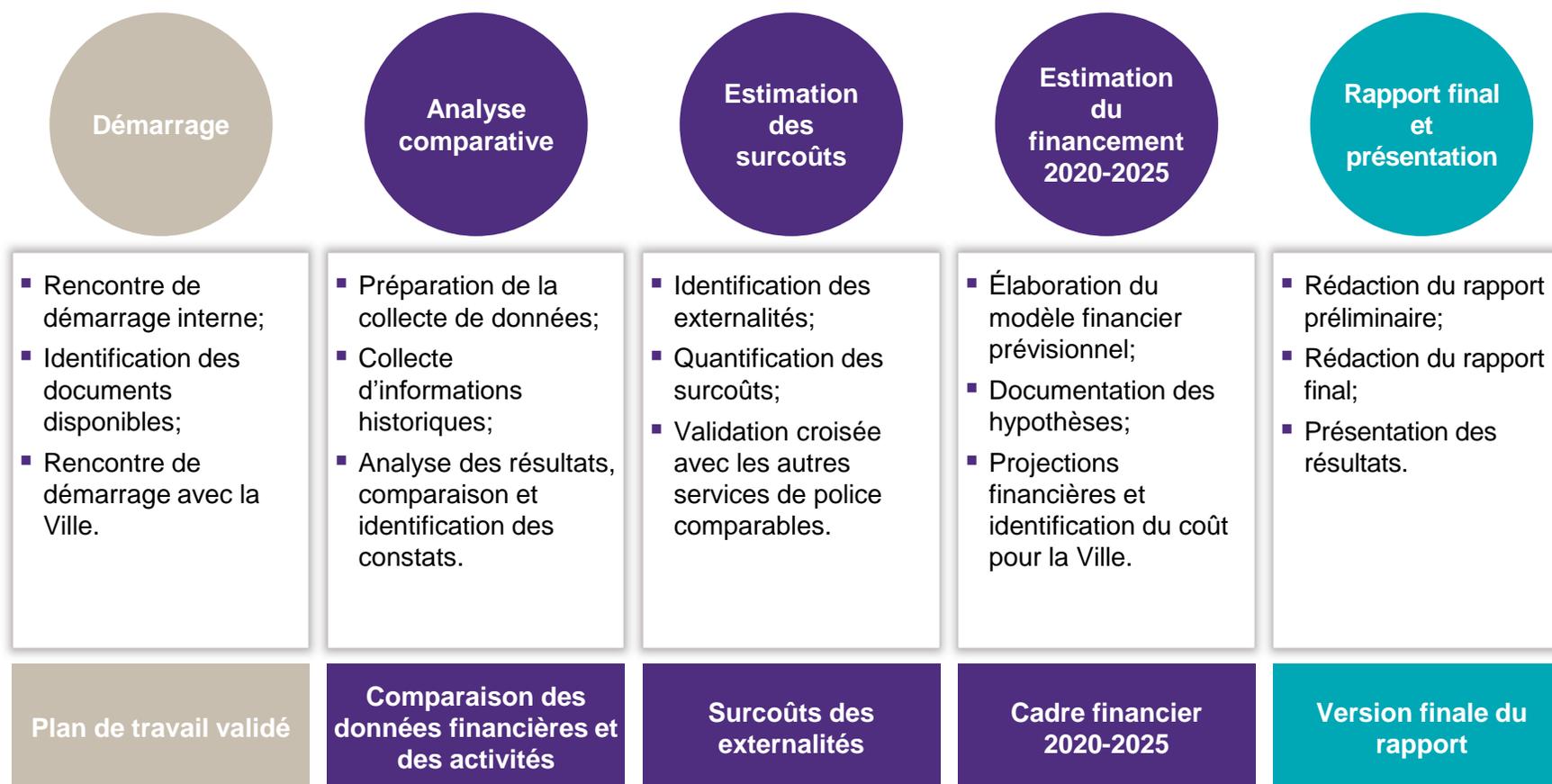




# **Retour sur la démarche et les objectifs**

# Démarche

## PLAN DE TRAVAIL



# Objectifs du mandat

L'objectif ultime du mandat est de démontrer l'iniquité du financement du Service de police de la Ville. À cet effet, trois sous-objectifs ont été détaillés et permettent de réaliser l'objectif principal :

- 1 Comparer les **coûts et les activités** des services de police selon différentes formes de desserte;
- 2 Déterminer les **externalités négatives** auxquelles la Ville fait face et comparer le coût réel du Service de police si la Ville n'avait pas à assumer ces externalités;
- 3 Démontrer **l'amplification de l'iniquité au cours des prochaines années** en fonction de la croissance des besoins.



# Comparables

# Corps policiers participants

Les corps policiers suivants ont participé à l'étude :

Corps policier	Type de desserte	Territoire desservi
<b>Granby</b>	Service municipal	Granby
<b>Terrebonne</b>	Service municipal	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Terrebonne</li> <li>▪ Ste-Anne-des-Plaines</li> <li>▪ Bois-des-Filion</li> </ul>
<b>MRC de Drummond</b>	SQ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Drummonville</li> <li>▪ Durham-Sud</li> <li>▪ L'Avenir</li> <li>▪ Lefebvre</li> <li>▪ Notre-Dame-du-Bon-Conseil Par.</li> <li>▪ Notre-Dame-du-Bon-Conseil Vil.</li> <li>▪ Saint-Bonaventure</li> <li>▪ Saint-Cyrille-de-Wendover</li> <li>▪ Sainte-Brigitte-des-Saults</li> <li>▪ Saint-Edmond-de-Grantham</li> <li>▪ Saint-Eugène</li> <li>▪ Saint-Félix-de-Kingsey</li> <li>▪ Saint-Germain-de-Grantham</li> <li>▪ Saint-Guillaume</li> <li>▪ Saint-Lucien</li> <li>▪ Saint-Majorique-de-Grantham</li> <li>▪ Saint-Pie-de-Guire</li> <li>▪ Wickham</li> </ul>
<b>MRC des Maskoutains</b>	SQ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ste-Hyacinthe</li> <li>▪ La Présentation</li> <li>▪ Saint-Barnabé-Sud</li> <li>▪ Saint-Bernard-de-Michaudville</li> <li>▪ Saint-Damase</li> <li>▪ Saint-Dominique</li> <li>▪ Sainte-Hélène-de-Bagot</li> <li>▪ Village de Sainte-Madeleine</li> <li>▪ Paroisse de Sainte-Marie-Madeleine</li> <li>▪ Saint-Hugues</li> <li>▪ Saint-Jude</li> <li>▪ Saint-Liboire</li> <li>▪ Saint-Louis</li> <li>▪ Saint-Marcel-de-Richelieu</li> <li>▪ Saint-Pie</li> <li>▪ Saint-Simon</li> <li>▪ Saint-Valérien-de-Milton</li> </ul>
<b>Deux-Montagnes</b>	Régie intermunicipale	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Deux-Montagnes</li> <li>▪ Ste-Marthe-sur-le-Lac</li> <li>▪ St-Joseph-du-Lac</li> <li>▪ Pointe-Calumet</li> </ul>
<b>Saint-Eustache</b>	Service municipal	Saint-Eustache
<b>Blainville</b>	Service municipal	Blainville

Les données disponibles dépendent de la participation des villes et de l'information partagée. Certaines villes ont partagé des données partielles, selon ce qu'elles étaient en mesure de divulguer et/ou de produire pour l'étude. En conséquence, certains ratios considèrent seulement les données les plus récentes disponibles (2017 ou 2018). Les statistiques colligées sont présentées en annexe.

# Données des corps policiers participants

## STATISTIQUES

	Saint-Jérôme	Granby	Terrebonne	MRC de Drummond	MRC des Maskoutains	Saint-Eustache	Deux-Montagnes	Blainville
Coût total du Service de police (2018) <sup>1</sup>	20,9 M\$	13,7 M\$	31,5 M\$	13,4 M\$ <sup>4</sup>	13,4 M\$ <sup>4</sup>	11,6 M\$	9,5 M\$	15,6 M\$
Population (habitants)	77 476	67 733	140 301	106 114	87 761	44 719	50 423	59 756
Type de desserte	Service municipal	Service municipal	Service municipal	SQ	SQ	Service municipal	Régie inter-municipale	Service municipal
Richesse foncière uniformisée (RFU)	7,64 G\$	6,57 G\$	15,85 G\$	10,87 G\$	11,52 G\$	5,3 G\$	4,98 G\$	7,88 G\$
Superficie (km <sup>2</sup> )	91	156	255	1 599	1 310	70	74	55
Nombre de policiers	115	80	171	148	99	60	67	93
Nombre de civils	28	25	64	10	9	24	1	36
Véhicules autorisés	46	50	87	45	30	31	23	50
Niveau de service	1	1	2 <sup>2</sup>	6 <sup>3</sup>	6 <sup>3</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Le coût total est composé de l'ensemble des dépenses et n'inclut pas les revenus (amendes, subventions, etc.). Le BIPA ainsi que les projets spéciaux subventionnés n'est pas considéré dans l'étude.

<sup>2</sup> Les villes situées sur le territoire de la CMM sont dans l'obligation d'offrir un service de police de niveau 2.

<sup>3</sup> La SQ offre des services de niveau 6 (le plus élevé) aux municipalités desservies.

<sup>4</sup> Le coût total indiqué est le montant de la facture finale 2018 après aide financière du MAMOT pour l'ensemble des municipalités de la MRC, et non le coût réel des services.

- Les données tiennent compte de toutes les municipalités desservies par ces corps policiers (page précédente);
- La population saisonnière n'est pas une donnée disponible pour les territoires des comparables. La population correspond donc au recensement;
- Certaines villes qui ont moins de 100 000 habitants offrent certains services qui sont de niveau 2 même si, selon le ministère de la Sécurité publique, ils sont tenus d'offrir un service moins élevé, soit le niveau 1. Parmi celles comparées, c'est le cas pour Saint-Jérôme, Saint-Eustache, Deux-Montagnes et Blainville.



Sources : Statistique Canada, MAMH, Institut de la statistique de Québec, ministère de la Sécurité publique du Québec, Sûreté du Québec, Service de police de la Ville de Saint-Jérôme, Service de police de la Ville de Granby, Service de police de la Ville de Terrebonne, Service de police de la Ville de Saint-Eustache, Régie intermunicipale de police de Deux-Montagnes.



# **Analyse comparative financière**

# Coûts des services de police

Une analyse comparative de l'historique des coûts des différents corps policiers permet de bien exposer les différences entre les services.

Les centres de coûts et les ratios permettant de bien évaluer les coûts des différents services de police ont été identifiés. Ces analyses découlent des données publiques, soit la population, la RFU, la superficie, ainsi que les données que les villes participantes ont partagées, notamment les résultats des cinq dernières années, la composition des effectifs policiers, le nombre de véhicules autorisés, le nombre de crimes et le nombre d'appels reçus.

## Centres de coûts et les ratios financiers identifiés aux fins de l'analyse

Centres de coûts	Ratios financiers
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ État-major</li><li>▪ Gendarmerie</li><li>▪ Enquêtes</li><li>▪ CAU 911</li><li>▪ Fourrière</li><li>▪ Communautaire</li><li>▪ Soutien opérationnel</li><li>▪ Autre</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Proportion des différents centres de coûts dans le coût total</li><li>▪ Taux de croissance annuel moyen du coût</li><li>▪ Coût par habitant</li><li>▪ Coût par km<sup>2</sup></li><li>▪ Coût par policier permanent</li><li>▪ Coût par effectif (policiers + civils)</li><li>▪ Coût par 1 000 000 \$ de RFU</li></ul>

# Comparaison des coûts

La distinction des centres de coûts diffère pour chaque Service de police, ne permettant pas de comparer en détail l'ensemble des différents services.

	Saint-Jérôme		Granby		Terrebonne		MRC de Drummond		MRC des Maskoutains		Saint-Eustache		Deux-Montagnes		Blainville	
Coût total 2018	20 892 795 \$		13 736 384 \$		31 457 160 \$		13 421 767 \$		13 433 291 \$		11 664 113 \$		9 504 016 \$		15 598 135 \$	
	% du coût total	TCAM	% du coût total	TCAM	% du coût total	TCAM	% du coût total	TCAM	% du coût total	TCAM	% du coût total	TCAM	% du coût total	TCAM	% du coût total	TCAM
État-major	14 %	0,6 %	1								5 %	3,3 %			15 %	0,7 %
Gendarmerie	50 %	4,2 %	68 %	0,6 %	69 %	6,5 %					61 %	4,4 %			45 %	6,8 %
Enquêtes	12 %	2,5 %	22 %	4,3 %	16 %	8,4 %					19 %	3,0 %			19 %	10,9 %
CAU 911	7 %	9,2 %	8 %	4,6 %	10 %	3,0 %					12 %	7,2 %			10 %	1,3 %
Fourrière	1 %	-1,4 %	2		-2 %		4				1 %	-1,3 %	6		s.o.	s.o.
Communautaire	2 %	-31,8 %	2 %	11,0 %	3						2 %	19,5 %			10 %	-3,2 %
Soutien opérationnel	13 %	22,8 %	s.o.	s.o.	7 %	4,1 %					5				s.o.	s.o.
Total	3,9 %		1,9 %		6,1 %		2,2 %		0,7 %		4,6 %		s.o.		4,6 %	

TCAM : Taux de croissance annuel moyen pour la période de 2014 à 2018.

## Notes

- 1 Granby et Terrebonne ne séparent pas l'État-major des autres coûts.
- 2 Granby ne sépare pas la fourrière des autres coûts.
- 3 Terrebonne ne sépare pas le communautaire des autres coûts.
- 4 Les territoires desservis par la SQ ne séparent pas les coûts. Elle charge un montant total aux municipalités. Contrairement aux services municipaux, la facture SQ n'inclut pas le coût des brigadiers scolaires et le CAU 911.
- 5 Saint-Eustache ne sépare pas le soutien opérationnel des autres coûts.
- 6 Deux-Montagnes ne sépare pas ses coûts de cette façon.

## Constats

Le taux de croissance annuel des coûts du Service de police de la Ville figure parmi les plus bas. Cependant, ce taux ne met pas en relation différents facteurs et indicateurs qui influencent les coûts. Le tableau de la page suivante fait état des ratios pertinents à l'analyse.

Sources : Statistique Canada, MAMH, Institut de la statistique de Québec, ministère de la Sécurité publique du Québec, Sûreté du Québec, Service de police de la Ville de Saint-Jérôme, Service de police de la Ville de Granby, Service de police de la Ville de Terrebonne, Service de police de la Ville de Saint-Eustache, Régie intermunicipale de police de Deux-Montagnes.

# Comparaison des ratios

LES INDICATEURS MONTRENT QUE LE SERVICE DE POLICE DE LA VILLE A FAIT FACE À DES COÛTS SUPÉRIEURS POUR L'EXERCICE 2018 EN COMPARAISON AUX AUTRES CORPS POLICIERS.

	Saint-Jérôme		Granby	Terrebonne	MRC de Drummond	MRC des Maskoutains	Saint-Eustache	Deux-Montagnes	Blainville
		Rang sur 8							
Coût par habitant	270 \$	1	203 \$	224 \$	126 \$	153 \$	261 \$	188 \$	261 \$
Coût par km <sup>2</sup>	229 591 \$	2	88 054 \$	123 313 \$	8 394 \$	10 254 \$	166 630 \$	129 306 \$	283 602 \$
Coût par policier permanent	181 676 \$	3	171 705 \$	183 960 \$	90 688 \$	135 690 \$	194 402 \$	141 851 \$	167 722 \$
Coût par effectif permanent (policiers + civils)	146 103 \$	1	130 823 \$	133 860 \$	84 948 \$	124 382 \$	138 858 \$	139 765 \$	120 916 \$
Coût par 1 000 000 \$ de RFU	2 733 \$	1	2 090 \$	1 984 \$	1 234 \$	1 166 \$	2 202 \$	1 907 \$	1 978 \$

Les ratios considèrent la charge totale du Service de police, compte tenu que la population, la superficie et la RFU représente celle des municipalités desservies.



## Principaux constats :

- La différence dans les résultats des ratios démontre que le coût d'un service de police n'est pas nécessairement corrélé avec le nombre de citoyens, ni la superficie du territoire desservi, ni le nombre d'effectifs. Chaque corps policier fait face à des éléments uniques affectant son coût total;
- Les autres facteurs qui impactent les services de police sont souvent hors de leur contrôle et sont dépendants des réalités de leur territoire;
- Il est cependant possible de soulever que le Service de police de la Ville ainsi que celui de Saint-Eustache ont des coûts relatifs supérieurs à la moyenne.

Le Service de police de la Ville est parmi les plus coûteux pour chaque ratio analysé, en comparaison aux services de police similaires.

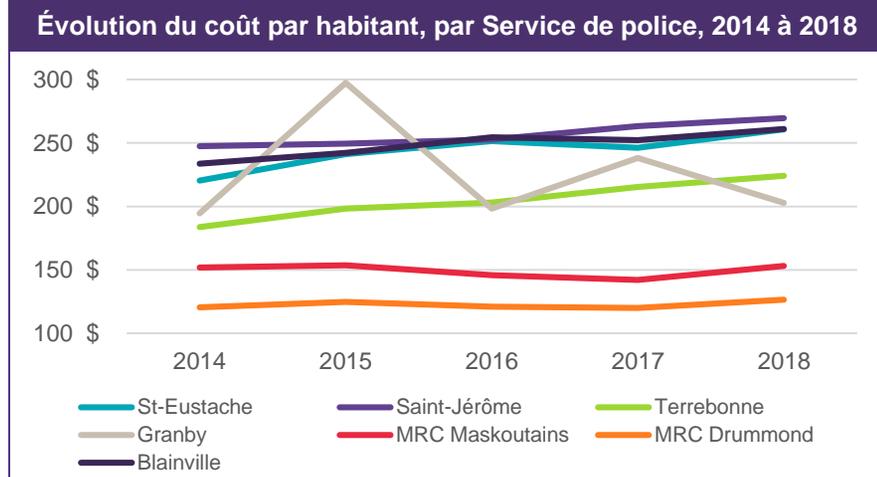
Sources : Statistique Canada, MAMH, Institut de la statistique de Québec, ministère de la Sécurité publique du Québec, Sûreté du Québec, Service de police de la Ville de Saint-Jérôme, Service de police de la Ville de Granby, Service de police de la Ville de Terrebonne, Service de police de la Ville de Saint-Eustache, Régie intermunicipale de police de Deux-Montagnes.

# Analyse de l'évolution des coûts

## L'ÉVOLUTION DU COÛT PAR HABITANT DÉMONTRE L'EXISTENCE D'UNE INÉQUITÉ ENTRE LES SERVICES DE POLICE MUNICIPAUX ET CELUI DE LA SQ.

### Constats

- Le Service de police de la Ville a historiquement été parmi les plus chers par habitant;
- À Granby, les variations importantes sont principalement dues aux rétroactions de salaires lors des signatures de conventions collectives;
- Les corps policiers de la SQ desservant les MRC des Maskoutains et de Drummond ont un coût par habitant considérablement inférieur à Saint-Jérôme;
- Les villes de ces MRC ont droit à la péréquation qui leur permet de déboursier seulement 53 % de leur facture.



### Taux de croissance (2014-2018)

Corps policier	Population (2018)	Croissance annuelle	Coût (2018)	Croissance annuelle
Saint-Jérôme	77 496	1,73 %	20 892 796 \$	3,93 %
Granby	67 733	0,83 %	13 736 384 \$	1,90 %
Saint-Eustache	44 719	0,28 %	11 664 113 \$	4,61 %
Terrebonne	140 301	0,94 %	31 457 160 \$	6,11 %
MRC Drummond	106 114	0,98 %	13 421 767 \$	2,20 %
MRC Maskoutains	87 761	0,47 %	13 433 291 \$	0,65 %
Deux-Montagnes	50 423	1,17 %	s.o.	s.o.
Blainville	59 756	1,73 %	15 598 135 \$	4,57 %

### Constats

- Les coûts de tous les corps policiers croissent à des taux plus élevés que leur population;
- Les taux de croissance des coûts des corps policiers des MRC de Drummond et des Maskoutains sont généralement plus faibles;
- L'évolution des coûts est influencée par plusieurs facteurs, notamment les externalités négatives sur le territoire et les renouvellements de conventions collectives.

Sources : Statistique Canada, MAMH, Institut de la statistique de Québec, ministère de la Sécurité publique du Québec, Sûreté du Québec, Service de police de la Ville de Saint-Jérôme, Service de police de la Ville de Granby, Service de police de la Ville de Terrebonne, Service de police de la Ville de Saint-Eustache, Régie intermunicipale de police de Deux-Montagnes.

# Résumé de l'analyse financière

LES ANALYSES INDIQUENT QUE LE SERVICE DE POLICE DE LA VILLE A UN COÛT PLUS ÉLEVÉ PAR RAPPORT AUX AUTRES SERVICES ÉTUDIÉS. CETTE INIQUITÉ EST ACCRUE LORSQUE LA COMPARAISON S'EFFECTUE AVEC LES TERRITOIRES DESSERVIS PAR LA SQ.



Le coût du Service de police de la Ville a été de **20 892 796 \$** en 2018. Lorsque mis en coût en rapport au nombre d'habitants, à la superficie (km<sup>2</sup>), au nombre d'effectifs et à la RFU, **la Ville se retrouve, avec le Service de Police, parmi les plus onéreux.**



Historiquement (depuis 2014), le coût par habitant pour la Ville est également parmi les plus élevés. La Ville doit composer avec **une croissance importante de sa population**, soit la plus forte parmi les territoires comparés.



Les collectivités bénéficiant des service de la SQ ont droit à une formule de péréquation leur permettant **d'acquitter seulement 53 % de leur facture.** Cette iniquité est évidente lorsque le coût par habitant de la Ville est comparé à celui de la MRC de Drummond, soit respectivement 270 \$ et 126 \$.



# **Analyse comparative des activités**

# Indicateurs

## UNE ANALYSE COMPARATIVE DES NIVEAUX D'ACTIVITÉ DES DIFFÉRENTS CORPS POLICIERS AIDE À EXPLIQUER POURQUOI CERTAINS CORPS POLICIERS NÉCESSITENT DAVANTAGE DE RESSOURCES.

Dans le but d'évaluer les niveaux d'activité des différents services de police, divers ratios ont été calculés pour permettre les comparaisons. Tout comme les ratios financiers, ces ratios découlent des données publiques, soit la population, la RFU, la superficie, ainsi que les données que les villes nous ont partagé, notamment les effectifs policiers, les véhicules autorisés, le nombre de crimes, le nombre d'appels. Les divergences dans les niveaux d'activité expliquent pourquoi certaines villes emploient plus d'effectifs malgré une plus petite population, par exemple.

Les indicateurs sont classés sous trois catégories.

Criminalité sur le territoire desservi	Appels reçus par le corps policier	Présence policière sur le territoire desservi
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Nombre de crimes contre la personne annuellement pour 10 000 habitants</li><li>▪ Nombre de crimes annuellement (total) pour 10 000 habitants</li><li>▪ Indice de gravité des crimes (2017)</li><li>▪ Indice de gravité des crimes violents (2017)</li><li>▪ Nombre de policiers par 100 crimes contre la personne</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Nombre d'appels admin. pour 10 000 habitants</li><li>▪ Nombre d'appels 911 pour 10 000 habitants</li><li>▪ Nombre d'appels d'intervention en santé mentale pour 10 000 habitants</li><li>▪ Nombre de policiers par 1 000 appels 911</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Nombre de policiers par 1 000 000 000 \$ de RFU (2018)</li><li>▪ Nombre de policiers pour 10 000 habitants</li><li>▪ Nombre de policiers par 100 km<sup>2</sup></li><li>▪ Nombre de véhicules par policier</li><li>▪ Nombre de véhicules par 10 000 habitants</li><li>▪ Nombre de véhicules par km<sup>2</sup></li></ul>

# Comparatif – Criminalité

L'ANALYSE DE LA CRIMINALITÉ SUR LE TERRITOIRE DESSERVI EXPLIQUE EN PARTIE LES RESPONSABILITÉS ACCRUES DE CERTAINS CORPS POLICIERS.

	Saint-Jérôme Rang sur 8		Granby	Terrebonne	MRC de Drummond	MRC des Maskoutains	Saint-Eustache	Deux-Montagnes	Blainville
Nombre de crimes contre la personne annuellement pour 10 000 habitants	165,0	1	69,8	72,1	103,4	105,2	123,4	42,2	61,0
Nombre de crimes annuellement (total) pour 10 000 habitants	522,2	3	388,3	258,4	652,2	601,6	447,7	129,5	264,0
Nombre de policiers par 100 crimes contre la personne	9,0	8	16,9	16,9	13,5	10,7	10,9	31,5	25,5
Indice de gravité des crimes (2018)	70	1	46	37	65	49	57	32	32
Indice de gravité des crimes violents (2018)	97	1	47	56	70	55	72	43	36
Rang criminel au Québec (2018)	9 <sup>e</sup>	1	34 <sup>e</sup>	54 <sup>e</sup>	15 <sup>e</sup>	31 <sup>e</sup>	20 <sup>e</sup>	59 <sup>e</sup>	58 <sup>e</sup>
Rang criminel (2018) villes 40k+ hab.	3 <sup>e</sup>	1	23 <sup>e</sup>	35 <sup>e</sup>	8 <sup>e</sup>	20 <sup>e</sup>	11 <sup>e</sup>	38 <sup>e</sup>	37 <sup>e</sup>

## Constats :



- Considérant que les crimes contre la personne sont beaucoup plus exigeant en termes d'heures de policiers que d'autres crimes (par exemple : crime contre la propriété), la Ville semble être en sous-effectif. En effet, elle a le plus faible nombre de policiers par 100 crimes contre la personne et le plus haut nombre de ce type de crimes;
- Les indices de gravité des crimes pour la Ville sont les plus hauts parmi les comparables, ce qui indique que son corps policier doit porter une attention encore plus particulière aux crimes et à la surveillance sur son territoire. Avec un indice global de gravité de 70, la Ville se retrouve au 3<sup>e</sup> rang parmi les collectivités de plus de 40 000 habitants au Québec. Pour l'indice de gravité des crimes violents (97), elle se trouve au 2<sup>e</sup> rang.

Sources : Statistique Canada, MAMH, Institut de la statistique de Québec, ministère de la Sécurité publique du Québec, Sûreté du Québec, Service de police de la Ville de Saint-Jérôme, Service de police de la Ville de Granby, Service de police de la Ville de Terrebonne, Service de police de la Ville de Saint-Eustache, Régie intermunicipale de police de Deux-Montagnes, Service de police de Blainville.

# Comparatif – Appels reçus

LES RATIOS SUR LES APPELS REÇUS CONFIRMENT AUSSI LE MANQUE D'EFFECTIFS POUR LE NIVEAU D'ACTIVITÉ POLICIÈRE.

	Saint-Jérôme		Granby	Terrebonne	MRC de Drummond	MRC des Maskoutains	Saint-Eustache	Deux-Montagnes	Blainville
		Rang sur 8							
Nombre d'appels admin. pour 10 000 habitants	10 040,0	1	7 006,2	5 505,9	n.d.	n.d.	9 957,3	n.d.	9 677,7
Nombre d'appels 911 pour 10 000 habitants	4 932,5	2	2 610,7	2 715,2	2 282,8	2 015,8	7 930,2	1 852,1	2 314,2
Nombre d'appels d'intervention en santé mentale pour 10 000 habitants	130,2	1	50,2	69,6	118,4	115,0	68,4	n.d.	28,6
Nombre de policiers par 1 000 appels 911	3,0	7	4,5	4,5	6,1	5,6	1,7	7,2	6,7
Nombre de policiers par 1 000 appels en santé mentale	0,11	7	0,24	0,18	0,12	0,10	0,20	n.d.	0,54



## Constats :

- Le nombre d'appels 911 et administratifs reçus est un indicateur important du niveau d'activité du corps policier et d'interventions de la gendarmerie. Saint-Jérôme et Saint-Eustache reçoivent un nombre de ce type d'appels plus élevé que les autres comparables;
- Les appels en santé mentale requièrent souvent des interventions plus longues et impliquent souvent d'autres ressources. Saint-Jérôme reçoit le nombre le plus élevé de ces appels;
- La Ville se trouve parmi les plus bas quant au ratio du nombre de policier par 1 000 appels en santé mentale. Ce ratio amène à se questionner sur la capacité de la Ville à offrir un service adéquat pour contrôler un problème qui grandit en importance.

Sources : Statistique Canada, MAMH, Institut de la statistique de Québec, ministère de la Sécurité publique du Québec, Sûreté du Québec, Service de police de la Ville de Saint-Jérôme, Service de police de la Ville de Granby, Service de police de la Ville de Terrebonne, Service de police de la Ville de Saint-Eustache, Régie intermunicipale de police de Deux-Montagnes.

# Comparatif – Présence sur le territoire

LES DONNÉES SUR LA PRÉSENCE POLICIÈRE DÉMONTRENT LE BESOIN DE CERTAINES VILLES D'EMPLOYER PLUS D'EFFECTIFS POLICIERS QUE D'AUTRES POUR OFFRIR UN SERVICE ADÉQUAT À SES CITOYENS.

	Saint-Jérôme Rang sur 8		Granby	Terrebonne	MRC de Drummond	MRC des Maskoutains	Saint-Eustache	Deux-Montagnes	Blainville
Nombre de policiers par 1 G\$ de RFU	18,7	1	16,0	14,8	14,5	9,4	15,9	13,6	16,4
Nombre de policiers pour 10 000 habitants	18,5	3	15,5	16,7	14,9	12,3	18,8	13,5	21,6
Nombre de policiers par 100 km <sup>2</sup>	157,1	2	67,3	92,1	9,9	8,2	120,0	92,5	234,5
Nombre de véhicules par policier permanent	0,40	5	0,63	0,51	0,30	0,30	0,52	0,34	0,54
Nombre de véhicules par 10 000 habitants	5,94	5	7,38	6,2	4,24	3,42	6,93	4,56	8,37
Nombre de véhicules par km <sup>2</sup>	0,51	2	0,32	0,34	0,03	0,02	0,44	0,31	0,91



## Constats :

- Tout comme le coût total du Service de police, le nombre de policiers n'est pas directement corrélé à la richesse foncière, le nombre d'habitants ou la superficie couverte;
- Le nombre de policiers et de véhicules est donc influencé surtout par d'autres facteurs, dont principalement les indicateurs des deux catégories précédentes, soit la criminalité et le volume d'appels reçus sur le territoire;
- Afin d'offrir un service adéquat, la Ville doit déployer un nombre plus élevé de policiers et de véhicules que des villes comparables.

Sources : Statistique Canada, MAMH, Institut de la statistique de Québec, ministère de la Sécurité publique du Québec, Sûreté du Québec, Service de police de la Ville de Saint-Jérôme, Service de police de la Ville de Granby, Service de police de la Ville de Terrebonne, Service de police de la Ville de Saint-Eustache, Régie intermunicipale de police de Deux-Montagnes.

# Résumé de l'analyse des activités

## LES ANALYSES DÉMONTRENT CLAIREMENT POURQUOI SAINT-JÉRÔME DOIT DÉPLOYER PLUS D'EFFECTIFS RELATIVEMENT À LA TAILLE DE SA POPULATION ET SA SUPERFICIE QUE LES COMPARABLES.



La Ville se classe au **3<sup>e</sup> rang en termes de criminalité parmi les collectivités de plus de 40 000 habitants au Québec**. Le niveau de criminalité, mesuré par le nombre de crimes et les indices de criminalité, induit que la Ville a besoin d'assumer plus de responsabilités que d'autres. Il est donc nécessaire de fournir plus d'heures policières afin de maintenir un niveau de sécurité adéquat sur le territoire.



La Ville reçoit un nombre élevé et grandissant d'appels, la positionnant encore parmi les plus hauts. Le nombre de policiers par appel en santé mentale démontre aussi que la Ville pourrait éprouver des **difficultés à offrir un service adéquat** pour contrôler un problème qui grandit en importance.



Afin d'offrir un service adéquat, la Ville doit déployer un nombre plus élevé de policiers et de véhicules que des villes comparables. Ceci n'est pas dû à la taille de sa population ni à sa superficie, mais bien à d'autres facteurs, soit **l'activité criminelle et le nombre d'appels reçus**, entre autres.



**Surcoûts provenant  
des externalités  
négatives**

# Identification des externalités négatives

## LE RÔLE DE CAPITALE RÉGIONALE DE LA VILLE LUI IMPOSE DES EXTERNALITÉS NÉGATIVES AVEC LESQUELLES LE SERVICE DE POLICE MUNICIPAL DOIT COMPOSER.

Les externalités négatives engendrent des coûts supplémentaires qui imposent une charge fiscale inéquitable et potentiellement insoutenable pour ses citoyens. En plus des activités accrues démontrées par la criminalité et le nombre élevé d'appels avec intervention, un nombre important de facteurs qui génèrent des surcoûts a été identifié.

### Externalités négatives identifiées

- Centre de détention provincial;
- Centres de libération (provincial et fédéral);
- Centre de transition fédéral;
- Centre de transition provincial;
- Centre de probation;
- Palais de justice;
- Établissements d'éducation;
- Gare intermodale;
- Directeur de la protection de la jeunesse (DPJ) des Laurentides;
- Tribunaux administratifs (travail, logement);
- Habitations à loyers modiques;
- Point de distribution contrôlée de méthadone (Uniprix);
- Pauvreté;
- Itinérance;
- Crime organisé;
- Population avec problèmes de santé mentale;
- Hôpital;
- Centre de psychiatrie;
- Centre pour mineurs;
- Prison pour mineurs (Huberdeau);
- Centre d'enregistrement des délinquants sexuels;
- Demandes d'antécédents criminels;
- Accidents sur la 117;
- Accidents sur la 158;
- Accidents à l'intersection 117/158;
- Déplacements pour les ressources L (relié DPJ).

La majorité de ces externalités sont quantifiables en termes de nombre d'interventions, de durée de ces interventions et de nombre de policiers requis par intervention. Cependant, d'autres externalités sont moins isolables, et donc, ne sont pas individuellement mesurées.

# Externalités négatives

## LES FACTEURS DE PAUVRETÉ, D'ITINÉRANCE, DE CRIME ORGANISÉ ET DU CENTRE D'ENREGISTREMENT DE DÉLINQUANTS SEXUELS NE SONT PAS QUANTIFIÉS, MAIS SONT INCLUS DANS D'AUTRES EXTERNALITÉS.

### Pauvreté

- La pauvreté influence les interventions aux tribunaux administratifs et aux réunions du conseil. Une des causes principales est que souvent, les locataires ont de la difficulté à payer leur loyer ou sont tout simplement démunis, et donc force le Service de police à assigner plus d'effectifs sur ces lieux afin de maintenir le contrôle lors de confrontations;
- Elle affecte potentiellement aussi les interventions en santé mentale ainsi que le crime organisé, plus indirectement;
- En fait, 62,8 % des 18-64 ans vivent sous le seuil de la pauvreté.

### Itinérance

- Le nombre d'interventions auprès d'itinérants n'est pas comptabilisé, mais les tâches principales sont d'offrir de l'assistance dans le but de les déplacer dans des centres d'hébergement ou de l'assistance publique lorsque le Service de police reçoit des plaintes de dérangement.

### Centre d'enregistrement des délinquants sexuels

- Le Service de police assure le transport et les suivis de ces délinquants. Une ressource administrative et une ressource policière y sont assignées;
- Augmentation de 50 % des cas d'enregistrement en 4 ans;
- Achalandage accrue occasionnée par la présence des tribunaux;
- Travail effectué: Enregistrements au réseau, validation avec les agents de probation fédéraux, confirmation physique d'adresse, et validation des conditions.
- Travail additionnel: Enquête sur les non respects des conditions et ce, peu importe l'origine du Service de Police.

### Crime organisé

- Le crime organisé à Saint-Jérôme est présent et est vu comme un cercle vicieux. La Ville est une plaque tournante, donc il est difficile de segmenter ces interventions;
  - Tel que démontré dans la section précédente, les indices de criminalité ainsi que le nombre de crimes démontrent la forte présence de criminalité;
  - De plus, le Service de police a identifié un groupe qui contrôle le marché des drogues à Saint-Jérôme. Ce groupe contient 132 personnes dans son réseau et protège le marché sur la rue à travers la violence et l'intimidation;
  - 24 individus identifiés comme lié aux motards et 16 individus membres de gangs de rue;
  - Le Service de police dispose maintenant d'une équipe dédiée pour le tabac (2 policiers), et d'une autre pour le cannabis (2 policiers). Ces deux équipes sont subventionnées à 100 %;
- Le coût des services rendu pour intervenir contre le trafic de tabac et de cannabis est subventionné, mais ces activités criminelles impactent directement d'autres crimes qui ne sont pas subventionnés. Les efforts sont principalement tournés pour contrer la distribution et la vente.

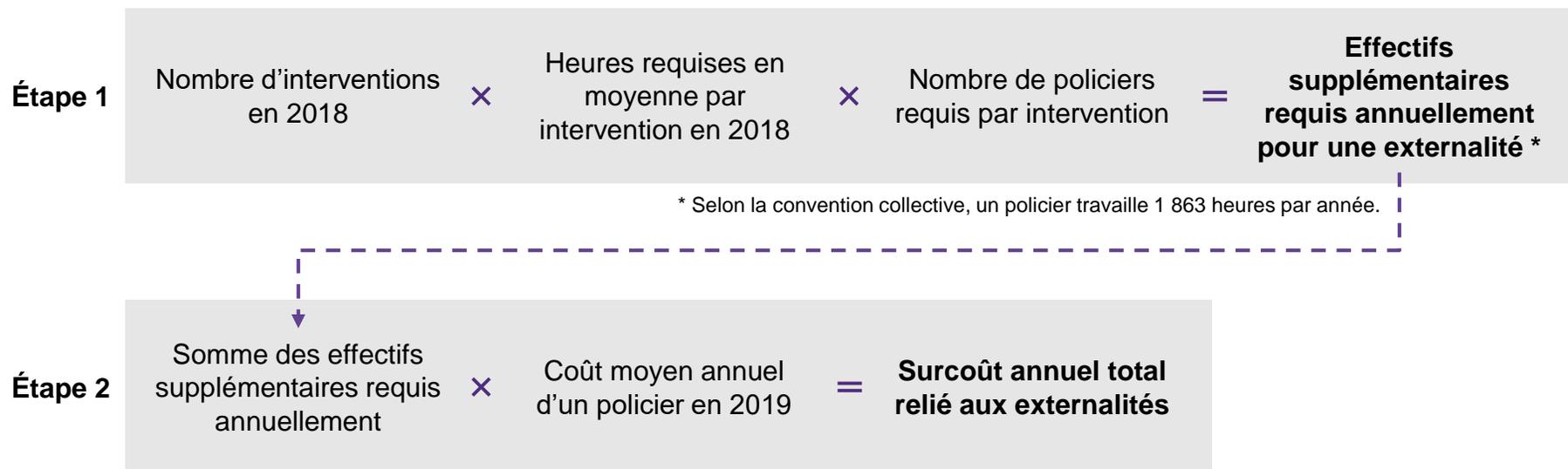
# Estimation des surcoûts

L'ESTIMATION DES SURCÔÛTS RELIÉS AUX EXTERNALITÉS NÉGATIVES PERMET DE COMPARER LE COÛT RÉEL DU SERVICE DE POLICE SI LA VILLE N'AVAIT PAS À LES ASSUMER.

À l'aide des données fournies par le Service de police de Saint-Jérôme, **les surcoûts liés aux externalités négatives sont estimés à 3 264 991 \$ pour 2019** en assumant un niveau d'activité constant. Ce montant a été déterminé par un calcul comportant deux étapes :

## Méthodologie d'estimation des surcoûts (\$)

Pour chaque externalité...



# Quantification des externalités négatives

## ÉTAPE 1 – CALCUL DES EFFECTIFS SUPPLÉMENTAIRES RÉSULTANT DES EXTERNALITÉS NÉGATIVES

Externalités	Nombre d'interventions en 2018	Durée moyenne de chaque intervention	Durée totale des interventions	Nombre moyen de policiers requis par intervention	Nombre de policiers requis*
Centre de détention provincial	1		1 764,00 h	1	0,95
Centres de libération (provincial et fédéral)	1		3 704,00 h	1	1,99
Centre de transition fédéral	56	2,42 h	135,52 h	2	0,15
Centre de transition provincial	58	3,25 h	188,50 h	2	0,20
Centre de probation	542	3,80 h	2 059,60 h	2	2,21
Palais de justice	136	2,80 h	380,80 h	2	0,41
Établissements d'éducation	2				1,50
Gare intermodale	359	1,50 h	538,50 h	2	0,58
Direction de la protection de la jeunesse des Laurentides	415	7,80 h	3 237,00 h	2	3,48
Tribunaux administratifs (travail, logement)	88	1,80 h	158,40 h	2	0,17
Habitations à loyers modiques	418	2,00 h	836,00 h	2	0,90
Point de distribution contrôlée de méthadone	19	2,00 h	38,00 h	3	0,06
<b>Sous-total 1</b>					<b>12,60</b>

\* Selon la convention collective, un policier travaille 1 863 heures par année

- 1 Le nombre d'interventions et la durée de ces interventions ne sont pas mesurées individuellement.
- 2 Le Service de police a assigné deux policiers à temps plein sur les établissements d'éducation. Un des deux policiers est subventionné à 50 % par la commission scolaires.

Source : Service de police de la Ville de Saint-Jérôme.

# Quantification des externalités négatives (suite)

## ÉTAPE 1 – CALCUL DES EFFECTIFS SUPPLÉMENTAIRES RÉSULTANT DES EXTERNALITÉS NÉGATIVES (SUITE)

Externalités	Nombre d'interventions en 2018	Durée moyenne de chaque intervention	Durée totale des interventions	Nombre moyen de policiers requis par intervention	Nombre de policiers requis*
Population avec problèmes de santé mentale	1 009	2,00 h	2 018,00 h	3	3,25
Hôpital	372	3,25 h	1 209,00 h	2,5	1,62
Centre de psychiatrie	192	1,83 h	351,36 h	3,2	0,60
Centre pour mineurs	135	8,00 h	1 080,00 h	2	1,16
Demandes d'antécédents	3				2,00
Accidents sur la 117	270	2,83 h	764,10 h	2,5	1,03
Accidents sur la 158	42	2,58 h	108,36 h	3,5	0,20
Accidents à l'intersection 117/158	13	2,08 h	27,04 h	4	0,06
Déplacements pour les ressources L (relié DPJ)	342	4,08 h	1 395,36 h	2,5	1,87
Centre d'enregistrement des délinquants sexuels	208	8,00 h	1 664,00 h	2	1,79
<b>Sous-total 2</b>					<b>13,58</b>
<b>Sous-total 1 (Provenant de la page précédente)</b>					<b>12,60</b>
<b>Grand total du nombre de policiers supplémentaires requis annuellement</b>					<b>26,18</b>

\* Selon la convention collective, un policier travaille 1 863 heures par année

- 3 Le Service de police a assigné deux policiers à temps plein à traiter les demandes d'antécédents. Au total, 9 000 demandes ont été traitées en 2018.

Source : Service de police de la Ville de Saint-Jérôme.

# Quantification des externalités négatives (suite)

## ÉTAPE 2 – ESTIMATION DU COÛT DE CES POLICIERS SUPPLÉMENTAIRES

- En termes d'heures de travail, les externalités négatives ont généré des activités obligeant la Ville à déployer l'équivalent de **plus de 26 policiers** en 2018;
- Combinant le salaire et les avantages sociaux\*, le coût moyen d'un effectif de patrouille ou d'enquête pour le Service de police de Saint-Jérôme est de **124 713 \$ en 2019**.

Somme des effectifs supplémentaires

26,18



Coût moyen d'un policier

124 713 \$



Estimation du coût total supplémentaire

3 264 991 \$

### Projections 2019-2025

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Coût total supplémentaire	3 264 991 \$	3 366 515 \$	3 468 548 \$	3 540 793 \$	3 624 378 \$	3 698 343 \$	3 773 294 \$

Basé sur les projections salariales du Service de police de Saint-Jérôme.  
Assume un niveau d'activité constant.

- Nous avons estimé le montant moyen des avantages sociaux à 30 % du salaire. Le salaire moyen d'un policier non-cadre en 2019 est 95 933 \$. Le coût moyen soit la somme du salaire et des avantages sociaux de 30 %, est donc de 124 713 \$.
- Nous avons utilisé les moyennes salariales des années à venir selon les données du Service de Police de la Ville de Saint-Jérôme.

Source : Service de police de la Ville de Saint-Jérôme.

# Externalités négatives des comparables

IL EST TOUTEFOIS IMPORTANT DE NOTER QUE LES MUNICIPALITÉS COMPARABLES ONT AUSSI DES FACTEURS DE SURCÔÛTS SUR LEUR TERRITOIRE.

## Drummondville (SQ)

- Centre correctionnel fédéral;
- Palais de justice;
- Établissements d'éducation;
- Campus UQTR;
- Gare de train (Via Rail);
- Tribunaux administratifs (travail, logement);
- CIUSSS MCQ (DPJ)
- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Hôpital;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture;
- Centre d'enregistrement de délinquants sexuels.

## Granby

- Palais de justice;
- Tribunaux administratifs (logement);
- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Hôpital;
- Centre de psychiatrie;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Saint-Jean-sur-Richelieu

- Palais de justice;
- Direction de la Protection de la Jeunesse (DPJ) de la Montérégie;
- Tribunaux administratifs (travail, logement);
- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Population avec problèmes de santé mentale;
- Hôpital;
- Centre de psychiatrie;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Saint-Hyacinthe (SQ)

- Palais de justice;
- Établissements d'éducation;
- Campus UQTR;
- Gare de train (Via Rail);
- Centre jeunesse de la Montérégie;
- Tribunaux administratifs (travail, logement, marchés agricoles et alimentaires);
- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Hôpital;
- Centre de psychiatrie;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Deux-Montagnes

- Gare de train (Exo);
- Habitations à loyers modiques;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Blainville

- Gare de train (Exo);
- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Sainte-Thérèse

- Gare de train (Exo);
- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Centre de psychiatrie;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Terrebonne

- Gare de train (Exo);
- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Population avec problèmes de santé mentale;
- Hôpital;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Repentigny

- Gare de train (Exo);
- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Mirabel

- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

## Saint-Eustache

- Habitations à loyers modiques;
- Crime organisé;
- Hôpital;
- Demandes d'antécédents;
- Accidents de voiture.

# Externalités négatives des comparables vs Saint-Jérôme

**LE COÛT DES EXTERNALITÉS EST DEUX FOIS PLUS ÉLEVÉ À SAINT-JÉRÔME PAR RAPPORT À DRUMMONDVILLE, QUI FAIT AUSSI FACE À PLUSIEURS EXTERNALITÉS NÉGATIVES.**

Pour les fins de cet exemple, nous avons assumé que les externalités des autres villes requièrent le même nombre de policiers. Nous avons aussi assumé le même nombre d'heures annuelles travaillées pour un policier, soit 1 863 heures par année. En conséquence, la quantification de la différence avec la Ville pourrait s'avérer différente. Une enquête plus approfondie serait nécessaire pour quantifier de manière plus exacte les externalités pour la Ville de Drummondville.

Externalités (Selon les éléments présents à Drummondville, ville qui doit composer avec plusieurs externalités négatives)	Nombre de policiers supplémentaires requis*
Centre de transition fédéral	0,15
Hôpital	1,62
Palais de justice	0,41
Établissements d'éducation	1,50
Direction de la protection de la jeunesse des Laurentides	3,48
Tribunaux administratifs	0,17
Habitations à loyers modiques	0,90
Accidents sur les autoroutes (équivalent à la somme des accidents sur la 117 et la 158 et à leur intersection)	1,29
Demandes d'antécédents	2,00
Centre d'enregistrement de délinquants sexuels	1,79
<b>Total</b>	<b>13,29</b>

Nombre d'effectifs supplémentaires		Coût moyen d'un policier		Estimation du coût total supplémentaire
13,29	×	124 713 \$	=	1 657 435 \$

## Constats principaux :

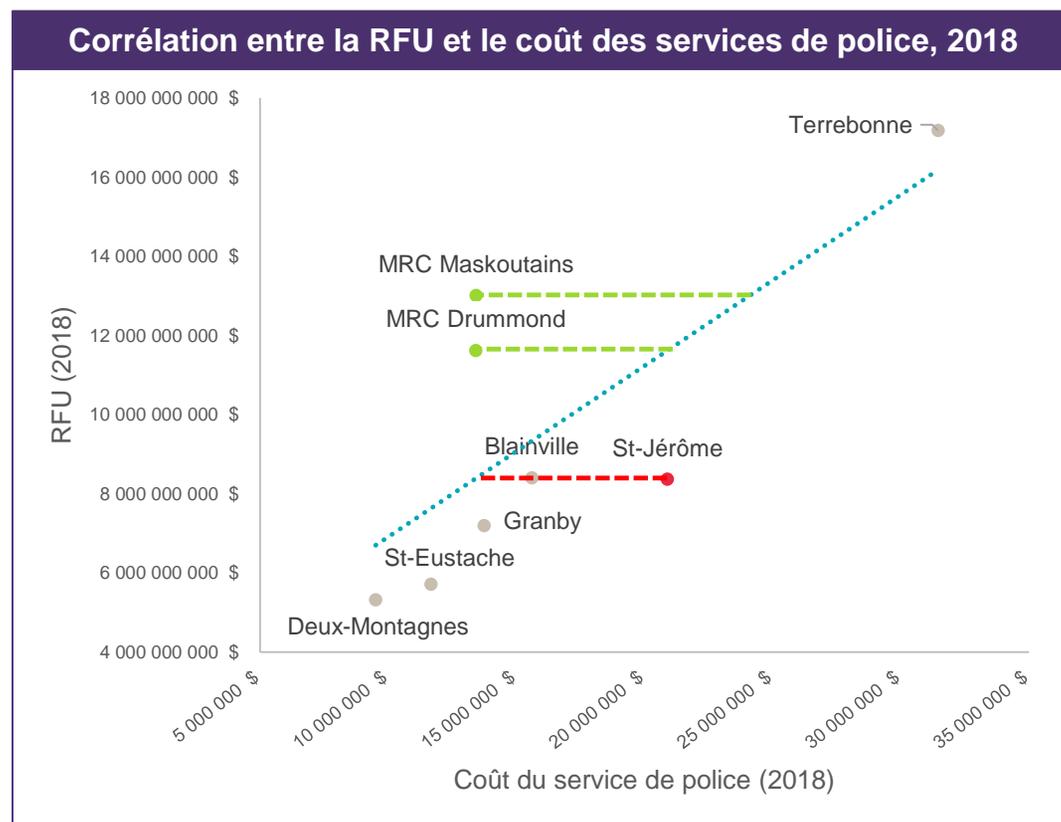
- Sélectionnée pour cet exemple pour son nombre élevé d'externalités sur son territoire, Drummondville requiert **environ 13 policiers supplémentaires**, en plus de bénéficier d'une facture réduite (53 % des coûts);
- Nous avons exclu les gares de train Via Rail, puisque **la charge de travail est beaucoup plus petite qu'une gare intermodale**, et n'est donc pas comparable.
- Comparativement aux externalités à Drummondville, **13 policiers de plus (26 au total) pour Saint-Jérôme** uniquement sont nécessaires pour adresser ces facteurs;
- Le corps policier doit donc faire face à ces facteurs en **augmentant son nombre d'effectifs**.

# Corrélation entre la RFU et le coût des services de police

L'ÉCART ENTRE LA TENDANCE DES COÛTS DES SERVICES DE POLICE EN FONCTION DE LA VALEUR DES IMMEUBLES DÉMONTRE L'IMPACT DES EXTERNALITÉS À SAINT-JÉRÔME PAR RAPPORT AUX AUTRES VILLES.

Étant donné le nombre d'externalités négatives causées par la présence de bâtiments résidentiels, commerciaux et de services publics, il y a lieu de se questionner à savoir comment s'illustre la corrélation entre le coût des services de police avec la RFU.

- Selon les résultats, une **corrélation positive** évidente est présente entre la valeur foncière et le coût d'un service de police;
- Cependant, il est clair que **les deux MRC ayant droit à la péréquation de la SQ ne suivent pas cette tendance**, et bénéficient d'économies importantes. On constate donc la différence considérable entre les services municipaux et ceux de la SQ;
- Le Service de police de Terrebonne, qui dessert un grand territoire, peut potentiellement réaliser des économies d'échelle quand on compare aux services de police municipaux de plus petite envergure. De plus, sa richesse foncière lui permet de générer des revenus substantiels pour couvrir les coûts liés à son Service de police;
- Il est possible de constater un écart considérable avec la moyenne à Saint-Jérôme. Si l'on compare avec Blainville, qui a une RFU presque équivalente\* (et offre un niveau 2), le coût à Saint-Jérôme est **5,3 M\$ plus élevé**.



\* RFU à Blainville : 8 397 M\$      Coût à Blainville : 15,6 M\$  
 RFU à Saint-Jérôme : 8 361 M\$      Coût à Saint-Jérôme : 20,9 M\$

# Résumé de l'analyse des externalités

**LES EXTERNALITÉS NÉGATIVES À SAINT-JÉRÔME COÛTERONT 3,3 M\$ EN 2019. MÊME LES VILLES QUI ONT DES ÉLÉMENTS SIMILAIRES NE VERRONT PAS UN IMPACT AUSSI GRAND SUR LEUR FACTURE.**



Nous estimons les surcoûts reliés aux externalités négatives à **3,3 M\$ en 2019**. Assumant un niveau d'activité constant, les externalités coûteront **plus de 3,7 M\$ d'ici 2025**. Afin de faire face à ces externalités et d'assurer la sécurité sur le territoire, le Service de police **prévoit un nombre élevé d'embauches**, augmentant encore plus la facture de ce service.



Il est important de noter que chaque ville doit assumer des coûts supplémentaires dus à leurs externalités, et que **ce phénomène n'est pas unique à Saint-Jérôme**. Cependant, même en comparant à Drummondville, qui est une ville ayant plusieurs externalités, les données démontrent une différence estimée de **1,6 M\$ pour Saint-Jérôme**, équivalent à **13 policiers**. Drummondville est desservie par la SQ, donc bénéficie en plus d'une facture réduite.



La majorité des externalités sont liées à la présence de bâtiments résidentiels, commerciaux et de services publics. Nous avons ainsi démontré que **le coût d'un service de police est fortement rattaché à la valeur de ces immeubles**. Le coût du Service de police de Saint-Jérôme s'éloigne de cette corrélation, avec **un coût 34 % plus élevé qu'une ville avec un RFU presque identique**, Blainville.



# Projections financières

### Données de départ

Les résultats réels de 2018 sont le point de départ des projections.

#### Évolution des revenus

- Indexation des revenus :
  - 3,73 % par année (2 % selon l'IPC et 1,73 % pour la croissance de la population de 2014 à 2018) pour les revenus suivants :
    - Amendes et pénalités ;
    - Ventés;
    - Demandes d'antécédents judiciaires;
    - Entreposage de véhicules (fourrière);
  - Autres revenus : 2 % (minimum de l'IPC).

#### Évolution des dépenses

- Rémunération et avantages sociaux :
  - Indexation de 4 % par année basée sur l'historique;
  - Ajout d'effectifs et salaires selon le Service de police de la Ville;
  - Avantages sociaux de 30 % des salaires;
- Dépenses affectées par le nombre d'effectifs (ex. : formation et biens non durables) :
  - Indexation de 2 % par année;
  - Ajouts selon le coût par effectif;
- Dépenses reliées au bâtiment :
  - Indexation de 2 % par année;
  - À compter de 2021, ajout d'un coût supplémentaire de 10 % pour tenir compte du nouveau bâtiment. Ce 10 % est établi à l'aide d'une estimation des coûts engendrés par ce bâtiment, sachant que des améliorations y seront apportées avant l'emménagement;
- Dépenses reliées aux véhicules (immatriculation, assurances, entretien, pièces, essence) :
  - Indexation de 2 % par année;
  - Lors d'ajout de véhicules à la flotte, un coût supplémentaire proportionnel au coût actuel est ajouté;
- École nationale de police :
  - 1 % de la masse salariale policière;
- Honoraires professionnels externes, achats de projets spéciaux, prises d'empreintes, tour de communication :
  - Indexation de 2 % par année;
  - Aucun ajout selon les effectifs.

### Données de départ

Les résultats réels de 2018 sont le point de départ des projections.

<p><b>Projection du service de la dette</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Les coûts liés au service de la dette ont été projetés à partir des cédules de remboursement et des informations partagées par la trésorerie de la Ville.</li> </ul>
<p><b>Effectifs</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La croissance des effectifs est basée sur les données partagées par le Service de police de la Ville et tient compte des besoins actuels et futurs. Les salaires des employés ont été fournis par le Service des finances de la Ville et tiennent en compte les salaires selon la convention collective.</li> <li>Le Service de Police nous indique que le nombre élevé d'embauches en 2020 est nécessaire afin de combler le manque d'effectifs déjà présent.</li> </ul>
<p><b>Investissements</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Les investissements prévus sont financés par la dette à long terme et le fonds de roulement selon le type d'achat;</li> <li>Le taux d'intérêt pour les projets financés par la dette à long terme est de 2,5 % pour 2020 et augmente de 0,15 % annuellement pour les années subséquentes, pour atteindre 3,55 % en 2025.</li> <li>Le bâtiment est considéré dans les investissements en 2020 à un coût de 2 M\$ et correspond à l'ancien local de la GRC.</li> </ul>
<p><b>Affectations</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Le remboursement du fonds de roulement a été projeté selon les informations fournies par la Ville. Selon le type d'achat, le remboursement du fonds de roulement est effectué sur une période de 3, 5 ou 10 ans.             <ul style="list-style-type: none"> <li>Véhicules, mobilier et armes à impulsion électrique : 3 ans;</li> <li>Équipements en fonction de la hausse des effectifs et technologie du bureau d'enquête : 5 ans;</li> <li>Vestes pare-balles : 10 ans.</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>Exclusions</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Les dépenses exclues du cadre financier sont:             <ul style="list-style-type: none"> <li>Agence de sécurité: 346 500 \$</li> <li>Surveillance animalière: 137 500 \$</li> <li>Bureau d'intégrité professionnelle et administrative (BIPA): 977 934 \$</li> <li>Projets spéciaux: 307 198 \$</li> <li>Accès cannabis, tabac et alcool: 69 918 \$</li> </ul> </li> </ul>

# Cadre financier 2020-2025

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Var. annuelle
<b>Revenus</b>							
Amendes et pénalités	2 921 078 \$	3 030 034 \$	3 143 055 \$	3 260 291 \$	3 381 899 \$	3 508 044 \$	3,7%
Autres revenus	849 012 \$	875 063 \$	901 973 \$	929 772 \$	958 491 \$	988 162 \$	3,1%
<b>Revenus totaux</b>	<b>3 770 090 \$</b>	<b>3 905 097 \$</b>	<b>4 045 027 \$</b>	<b>4 190 062 \$</b>	<b>4 340 390 \$</b>	<b>4 496 207 \$</b>	<b>3,6%</b>
<b>Dépenses</b>							
Direction	3 091 953 \$	3 203 201 \$	3 624 348 \$	3 749 497 \$	4 204 368 \$	4 601 126 \$	6,9%
Patrouille	12 115 877 \$	13 124 810 \$	14 122 736 \$	15 034 982 \$	16 241 135 \$	17 568 598 \$	7,6%
Enquêtes	2 845 554 \$	3 174 377 \$	3 743 936 \$	3 892 959 \$	4 198 091 \$	4 518 401 \$	8,8%
Affaires communautaires	722 784 \$	886 117 \$	1 058 595 \$	1 240 634 \$	1 289 438 \$	1 340 177 \$	13,7%
Soutien opérationnel	3 255 239 \$	3 514 565 \$	3 931 512 \$	4 463 146 \$	4 791 710 \$	5 067 169 \$	9,3%
Fourrière	158 195 \$	162 250 \$	166 422 \$	170 715 \$	175 132 \$	179 678 \$	2,6%
CAU 911	1 838 542 \$	2 058 594 \$	2 140 699 \$	2 532 620 \$	2 633 672 \$	2 898 799 \$	9,2%
Coût d'entretien des équip. techno. acquis	- \$	125 000 \$	125 000 \$	125 000 \$	125 000 \$	125 000 \$	n/a
<b>Dépenses totales</b>	<b>24 028 144 \$</b>	<b>26 123 914 \$</b>	<b>28 788 249 \$</b>	<b>31 084 553 \$</b>	<b>33 533 545 \$</b>	<b>36 173 947 \$</b>	<b>8,2%</b>
<i>Évolution des dépenses</i>		8,7%	10,2%	8,0%	7,9%	7,9%	
<b>Coût opérationnel net</b>	<b>(20 258 054) \$</b>	<b>(22 218 817) \$</b>	<b>(24 743 221) \$</b>	<b>(26 894 491) \$</b>	<b>(29 193 155) \$</b>	<b>(31 677 741) \$</b>	
Service de la dette	(315 008) \$	(370 870) \$	(590 888) \$	(620 727) \$	(629 092) \$	(639 001) \$	14,6%
Affectations	(114 697) \$	111 724 \$	(199 023) \$	63 165 \$	(252 365) \$	(98 333) \$	n/a
<b>Besoin en financement</b>	<b>(20 687 758) \$</b>	<b>(22 477 963) \$</b>	<b>(25 533 133) \$</b>	<b>(27 452 052) \$</b>	<b>(30 074 612) \$</b>	<b>(32 415 075) \$</b>	<b>9,3%</b>

Des investissements de 1,15 M\$ sont prévus en 2021 relativement à une nouvelle technologie pour un système d'ondes radio (850 k\$) et à une technologie pour le bureau d'enquête (300 k\$).

Les affectations correspondent à l'effet net de l'utilisation du fonds de roulement et de son remboursement.

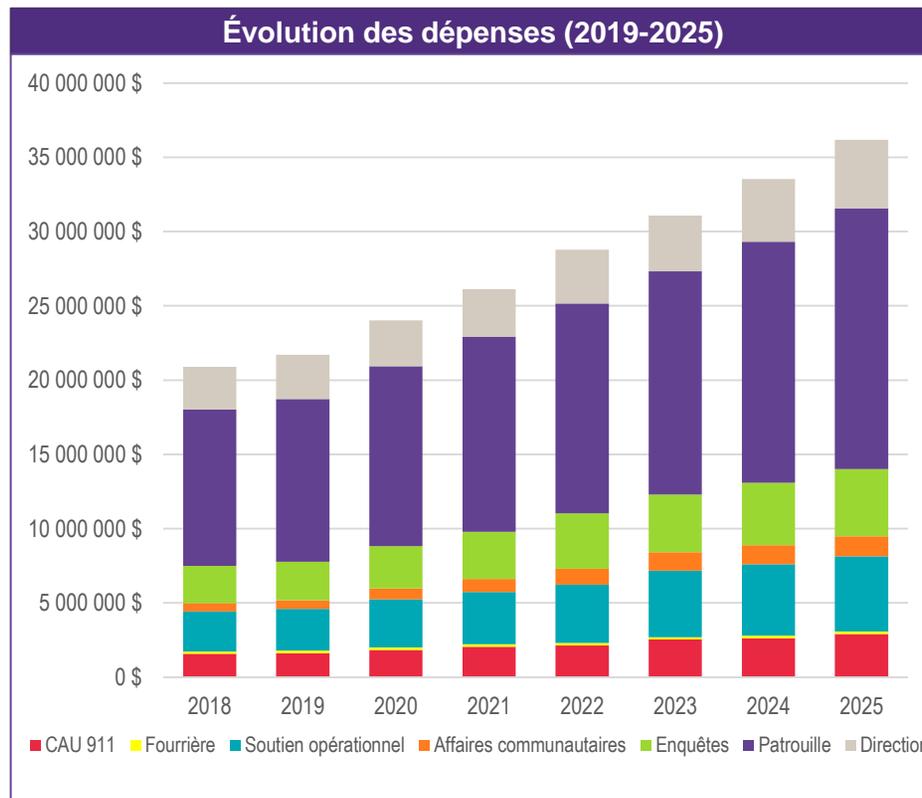
# Variations



## Variations importantes

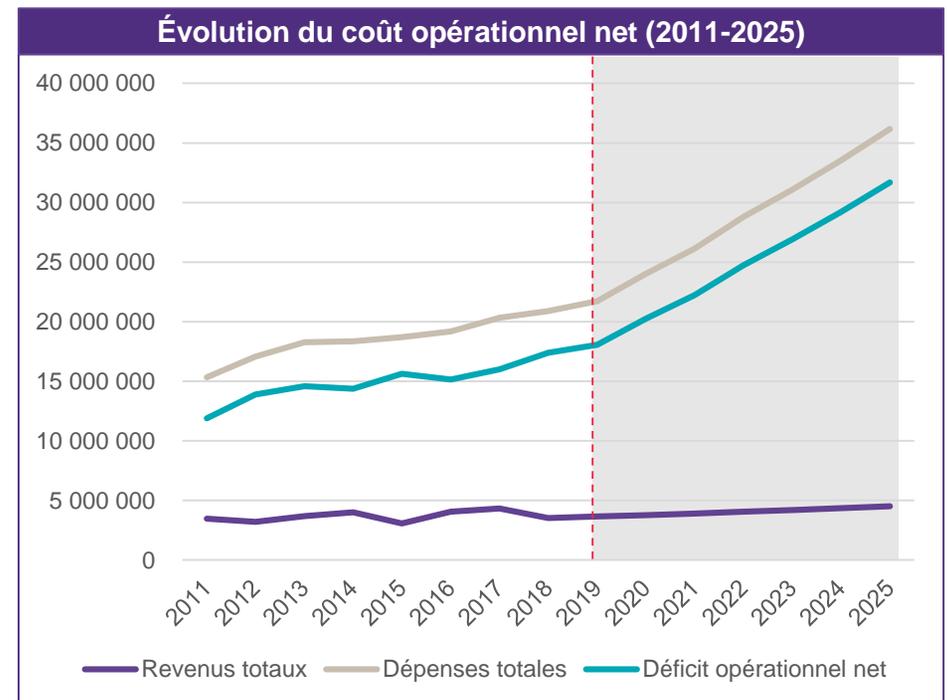
### Dépenses

- La masse salariale, représentant plus de 90 % du coût total, est la dépense qui impacte le plus les projections financières. Le Service de police de la Ville prévoit 91 nouvelles embauches d'ici 2025. La plus grande variation se trouve en 2020, lorsque 18 nouveaux employés seront requis (11 policiers).



### Déficit opérationnel net

- Le déficit opérationnel net, qui exclut le service de la dette et les affectations, atteindra les **31,6 M\$ en 2025** (taux de croissance annuel moyen de 9,0 %);
- Dû à la stabilité relative des revenus, les variations proviennent principalement des dépenses, qui poursuivront leur augmentation;
- L'augmentation du déficit opérationnel net la plus importante surviendra en 2020, lorsqu'il subira une **croissance de 12,1 %**.



# Projection des effectifs

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% de var.
<b>Nombre d'effectifs</b>									
Direction	8	8	8	8	9	9	10	11	4,7 %
Patrouille	97	97	108	115	120	125	130	135	4,8 %
Enquêtes	16	16	17	19	22	22	23	24	6,0 %
Affaires communautaires	6	6	7	8	9	10	10	10	7,6 %
Soutien opérationnel	15	15	18	19	21	24	26	27	8,8 %
CAU 911	22	22	24	26	26	30	30	32	5,5 %
<b>Total</b>	<b>164</b>	<b>164</b>	<b>182</b>	<b>195</b>	<b>207</b>	<b>220</b>	<b>229</b>	<b>239</b>	<b>5,5 %</b>
Évolution des effectifs (inclut les temporaires)		-	18	13	12	13	9	10	

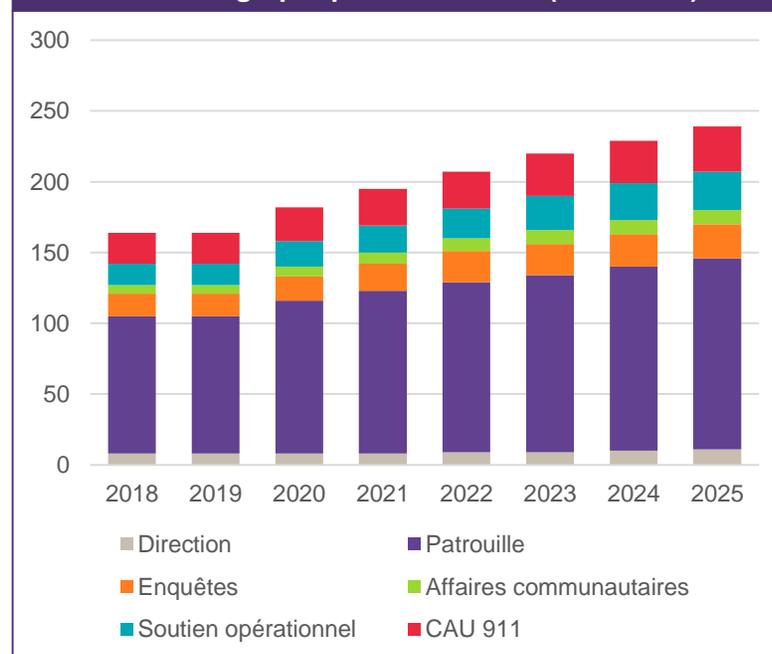
\* Les cadres civils sont inclus dans la direction et le secrétariat dans le soutien opérationnel.



## FAIRE FACE AUX EXTERNALITÉS

- En plus de la croissance de la population et de l'activité criminelle, les externalités négatives présentes sur le territoire forcent le Service de police à prévoir de nombreuses embauches afin d'offrir un service adéquat;
- En 2020, le Service de police prévoit agrandir la patrouille de **11 effectifs** (permanents et temporaires, policiers et civils), soit 11 % de plus que sa composition actuelle. Le Service de police mentionne devoir combler le déficit d'effectifs dès 2020;
- Selon les projections, le nombre d'effectifs du Service de police de Saint-Jérôme se verra croître de **11 % en 2020** par rapport à 2019;
- Considérant que la masse salariale compte pour plus de 90 % des dépenses, ces ajouts d'effectifs auront un impact important sur le coût global du service.

## Évolution graphique des effectifs (2020-2025)



# Planification des investissements

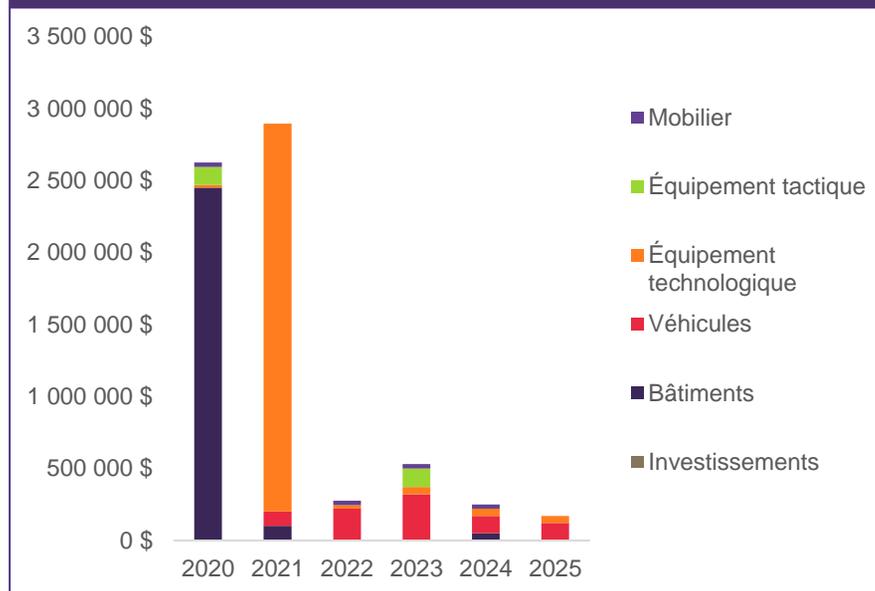
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
<b>Investissements</b>							
Bâtiments	2 450 000 \$	100 000 \$	- \$	- \$	50 000 \$	- \$	2 600 000 \$
Véhicules	- \$	100 000 \$	220 000 \$	320 000 \$	120 000 \$	120 000 \$	880 000 \$
Équipement technologique	20 000 \$	2 695 000 \$	25 000 \$	50 000 \$	50 000 \$	50 000 \$	2 890 000 \$
Équipement tactique	125 000 \$	- \$	- \$	130 000 \$	- \$	- \$	255 000 \$
Mobilier	30 000 \$	- \$	30 000 \$	30 000 \$	30 000 \$	- \$	120 000 \$
<b>Total</b>	<b>2 625 000 \$</b>	<b>2 895 000 \$</b>	<b>275 000 \$</b>	<b>530 000 \$</b>	<b>250 000 \$</b>	<b>170 000 \$</b>	<b>6 745 000 \$</b>



## INVESTIR DANS LES INFRASTRUCTURES

- Une étude de **tbmaestro** en Décembre 2014 démontrait non seulement que le poste de police ne répondait à aucun critère d'adéquation<sup>1</sup> des lieux de façon satisfaisante, mais aussi confirmait que les espaces actuels étaient saturés;
- Les projections considèrent donc un investissement important de **2 M\$ en 2020** pour l'achat d'un nouvel immeuble, soit l'ancien local de la GRC à Saint-Jérôme. Une mise à niveau de ces nouveaux locaux d'une valeur de **250 k\$** est aussi prévue la même année;
- En 2021, les projections incluent l'achat d'une carte d'appel et d'un système de rapport informatisé pour 1,2 M\$ et d'un nouveau système onde radio nouvelle technologie à un coût de **850 k\$**.

## Évolution graphique des investissements (2020-2025)



<sup>1</sup> Les critères sont la satisfaction générale, la fonctionnalité, le confort, la sécurité, l'adaptabilité aux besoins actuels, et l'adaptabilité aux besoins futurs.

# Indicateurs financiers

## Évolution des indicateurs

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% de var. moyen
<b>Indicateurs</b>									
Coût par habitant	270 \$	275 \$	300 \$	320 \$	347 \$	368 \$	390 \$	414 \$	6,3 %
<i>Variation annuelle</i>		2,1%	8,8%	6,9%	8,3%	6,1%	6,0%	6,0%	
Coût par 1 000 000 \$ de RFU	2 733 \$	2 744 \$	2 934 \$	3 082 \$	3 282 \$	3 424 \$	3 569 \$	3 720 \$	4,5 %
<i>Variation annuelle</i>		0,4%	6,9%	5,0%	6,5%	4,3%	4,2%	4,2%	
% de la rémunération et avantages sociaux sur l'ensemble des coûts	92,1 %	92,2 %	92,7 %	93,1 %	93,0 %	93,3 %	93,1 %	93,0 %	0,1 %



### EXPLICATIONS

- Le coût par habitant considère une croissance de la population de 1,73 % par année (taux de croissance depuis 2014). La variation annuelle la plus importante sera en 2020, occasionnée par les nouvelles embauches.
- À 270 \$/habitant en 2018, Saint-Jérôme est déjà parmi les villes dont le coût du Service de police est le plus élevé;
- Le coût par 1 M \$ de RFU considère une croissance de la RFU de 3,5 % par année, soit le taux de croissance depuis 2014.
- La proportion de la rémunération et des avantages sociaux dans le coût total mesure l'ensemble de la dépense des salaires et des avantages sociaux de tous les employés sur l'ensemble des dépenses opérationnelles. Ainsi, elle exclut le Service de la dette et les affectations. Cette proportion est stable.

# Annexes

# Données brutes

## Indicateurs

### Nombre d'appels admin

	2014	2015	2016	2017	2018
Saint-Jérôme		82 502	80 463	80 712	77 786
Granby				44 588	47 455
Terrebonne	82 539	84 109	81 461	84 354	77 249
MRC de Drummond					
MRC des Maskoutains					
Deux-Montagnes					
Blainville				57 830	
Saint-Eustache				44 528	

### Nombre d'appels 911

	2014	2015	2016	2017	2018
Saint-Jérôme		27 660	32 634	36 473	38 215
Granby				16 851	17 683
Terrebonne	35 797	36 032	35 493	36 213	38 094
MRC de Drummond					
MRC des Maskoutains					
Deux-Montagnes					
Blainville				13 829	
Saint-Eustache				35 463	

### Nombre d'appels d'intervention en santé mentale

	2014	2015	2016	2017	2018
Saint-Jérôme			649	760	1 009
Granby				434	470
Terrebonne		605	832	944	976
MRC de Drummond					981
MRC des Maskoutains		613	735	856	1 009
Deux-Montagnes					
Blainville			117	148	171
Saint-Eustache			269	299	306

# Données brutes (suite)

## Indicateurs

### Nombre de crimes contre la personne annuellement

	2014	2015	2016	2017	2018
Saint-Jérôme			1 065	1 189	1 278
Granby			426	507	473
Terrebonne		1 194	1 123	1 059	1 012
MRC de Drummond		1 266	1 228	1 201	1 097
MRC des Maskoutains	803	747	813	923	933
Deux-Montagnes		139	148	213	
Blainville	430	365	406	365	
Saint-Eustache	416	583	548	650	552

### Nombre de crimes annuellement (total)

	2014	2015	2016	2017	2018
Saint-Jérôme			4 323	4 481	4 046
Granby			2 322	2 471	2 443
Terrebonne	4 797	4 502	4 108	3 815	3 626
MRC de Drummond		8 393	8 022	7 635	6 921
MRC des Maskoutains	5 428	5 127	5 054	5 280	5 460
Deux-Montagnes		650	663	653	
Blainville	1 948	1 811	1 685	1 578	
Saint-Eustache	2 139	2 305	2 062	2 104	2 002

