

Mémoire déposé dans le cadre de la Consultation nationale sur les prochaines orientations en matière de santé mentale, d’itinérance et de dépendance

Le Fonds de recherche du Québec

Le Fonds de recherche du Québec (FRQ) a pour mandat de soutenir l’excellence en recherche, la formation de la relève et la mobilisation des connaissances au bénéfice de la société québécoise. Par ses actions, il contribue à l’avancement des connaissances, à l’émergence de solutions innovantes et à l’éclairage des décisions publiques sur des enjeux complexes.

Le FRQ peut compter sur un bassin de près de 10 000 chercheuses et chercheurs logés dans un réseau d’établissement partenaires composé de 20 établissements universitaires – auxquels s’ajoutent ceux du réseau de la santé et des services sociaux - et de 48 établissements collégiaux publics, lesquels sont répartis sur le territoire du Québec.

Le présent mémoire s’inscrit plus particulièrement dans la continuité de deux dimensions centrales du plan stratégique 2025-2028 du FRQ : le soutien à une recherche libre et fondamentale permettant de mieux comprendre les phénomènes complexes, et la contribution de la recherche à la réponse aux grands défis de société. Les enjeux de santé mentale, d’itinérance et de dépendance appellent une approche intersectorielle de la recherche, rigoureuse et ancrée dans les réalités vécues.

Un modèle au service de l’action publique

En complément de ses programmes de soutien à la recherche libre et fondamentale, le FRQ met en place des initiatives de recherche conçues en fonction des priorités et des besoins exprimés par les ministères et organismes publics ainsi que par d’autres partenaires tels les municipalités et les organisations privées. Ce mode d’intervention permet de faire émerger des connaissances utiles à l’action publique et collective, ancrées dans les réalités québécoises et adaptées aux enjeux auxquels fait face l’État.

Le FRQ agit comme un intermédiaire de confiance entre les besoins des décideurs publics et la communauté de recherche. Grâce à son expertise reconnue en évaluation scientifique, il

veille à la qualité, à la rigueur et à la pertinence des projets financés, tout en respectant les principes de conduite responsable en recherche et de liberté académique. Cette indépendance contribue à la crédibilité des résultats produits.

Notre modèle favorise un dialogue structuré entre les milieux de la recherche et les organisations publiques tout au long des démarches entreprises. Il permet non seulement de soutenir la production de connaissances, mais aussi d'en faciliter l'appropriation progressive par les décideurs, les gestionnaires et les milieux de pratique. Dans cette perspective, la valeur du modèle tient moins à une logique de prestation de services qu'à sa capacité de renforcer la prise en compte de la recherche dans l'élaboration, l'ajustement et la mise en œuvre des politiques publiques.

Liens entre FRQ et les problématiques soulevées par la consultation

La recherche québécoise couvre les secteurs des sciences naturelles et du génie, des sciences de la santé, ainsi que des sciences sociales, humaines, des arts et des lettres. Le rapprochement de ces expertises, favorisé par le FRQ, permet d'aborder les défis sociétaux avec une perspective plus large et de contribuer à leur compréhension ainsi qu'à l'élaboration de réponses plus riches et innovantes.

Les enjeux de santé mentale, d'itinérance et de dépendance, en raison de leurs aspects fondamentalement multi-dimensionnels, requièrent la mise en commun d'expertises et de perspectives variées. Parce que la diversité et l'inclusion sont des ingrédients de l'excellence de la recherche, nous sommes d'avis que ces enjeux exigent également de reconnaître différents types de recherche à partir desquels produire des connaissances ainsi que la prise en compte d'une variété de savoirs (académiques, des milieux de pratique ou de l'expérience des personnes concernées). Plusieurs défis peuvent être identifiés notamment en termes d'hétérogénéité des personnes concernées (par exemple, jeunes, personnes âgées, femmes, personnes LGBTQ+, personnes immigrantes, personnes neurodivergentes, Premières nations), de besoins (logements, problèmes judiciaires, accès aux ressources), d'inégalités territoriales, de manque de données.

Soutien à une recherche libre et fondamentale pour connaître et comprendre le monde

(Enjeux stratégique 2 du Plan stratégique du FRQ 2026-2028)

L'investissement du FRQ en recherche qui permet le soutien, la structuration et l'essor d'une communauté de recherche contribuant à l'avancement des connaissances sur une très grande variété de sujets. La formation d'une relève en recherche prête à relever les défis de demain fait partie de cette stratégie. Ce socle est vital lorsque vient le temps d'appeler la contribution

de la science à la résolution des défis sociétaux tels que ceux relevant de la mission des ministères et organismes tels que l’itinérance, les dépendances et la santé mentale.

Recherche et élaboration des politiques publiques

(Enjeu stratégique 3 : la recherche en réponse à la complexité des transformations sociétales et des situations de crise)

Les problématiques liées aux dépendances, à la santé mentale et à l’itinérance gagnent à être envisagées à partir de cette vision large qui permet de connaître et comprendre : les racines de ces phénomènes ; les environnements et contextes dans lesquels ils s’expriment ; leurs aspects cliniques ; les trajectoires de services à déployer, sans oublier l’expérience des personnes concernées et de leur entourage.

A partir d’une meilleure compréhension des phénomènes enrichie des connaissances existantes sur les plans national et international, la recherche permet d’appuyer le gouvernement du Québec et les acteurs de la société dans l’identification des avenues les plus porteuses pour le Québec et le développement de solutions innovantes pour répondre aux besoins à court, moyen et long terme.

Afin d’alimenter le ministère de la Santé et des services sociaux (MSSS) dans son prochain plan d’action en santé mentale, itinérance et dépendances, le FRQ formule les recommandations suivantes.

Recommandations

1. La prise en compte d’une recherche intersectorielle dans la détermination des solutions

Afin d’obtenir une vision large des enjeux de la santé mentale, de l’itinérance et de la dépendance, permettant de comprendre autant les racines des problématiques, les contextes et environnements dans lesquels ils s’expriment, leurs conséquences sur les personnes qui les vivent et leur entourage de même que leurs impacts sur le soutien offert tant par l’État québécois que ses partenaires,

Le FRQ recommande au MSSS de soutenir la réalisation d’initiatives de recherches :

- Convoquant des perspectives interdisciplinaires et intersectorielles portant tant sur les racines et contextes de ces enjeux, sur les personnes qui les vivent que sur l’offre de services afin de dégager les voies les plus prometteuses pour prévenir et répondre aux besoins ;

- Permettant d'aborder de façon décloisonnée les trois enjeux, ces derniers étant interreliées ;
- Permettant de mobiliser la communauté académique de façon cohérente dans les différentes initiatives de recherche déployées afin d'augmenter l'impact des investissements en recherche.

Concernant spécifiquement le champ des dépendances, soulignons l'importance de comprendre à la fois les spécificités et les points communs aux différents types de dépendance (incluant l'alcool, la cigarette et le vapotage, lesquels ont été très peu abordés dans le cadre des programmes de recherche développés avec le MSSS au fil des ans¹).

2. La diversité comme composante de l'excellence

Le Fonds valorise la diversité en recherche, qu'elle s'exprime dans l'ouverture des financements à l'ensemble de la communauté académique ou dans la façon de produire les connaissances pour alimenter la prise de décision et la pratique. Il reconnaît également l'importance d'une recherche inclusive, collaborative et participative apte à faire dialoguer les savoirs académiques et expérientiels et expérimente année après années les voies les plus porteuses pour faciliter sa réalisation.

Le FRQ recommande donc de prévoir, dans les initiatives de recherche qui seront déployées en lien avec les mesures des plans d'action à venir, des mécanismes permettant d'inclure les parties prenantes dans la détermination des besoins de recherche et pour favoriser la recherche collaborative et participative. En effet, la pluralité des parties prenantes (personnes concernées, proches, milieux communautaires, professionnels...) requiert leur implication ainsi que la mise en place de mesures concrètes pour l'atteinte des résultats.

3. La contribution de la science à l'élaboration de politiques publiques en lien direct ou indirect avec la santé mentale, les dépendances et l'itinérance

Les différentes politiques, stratégies et plan d'action déployés autour de la santé mentale, des dépendances et de l'itinérance, de même que la présente consultation, qui appelle une perspective intégrée de ces défis sociétaux, témoignent de l'importance d'une vision transversale des enjeux et de la mobilisation de leviers par un ensemble de parties prenantes.

Le Fonds a collaboré à titre de partenaire du MSSS et autres ministères à des mesures d'avancement, de mobilisation des connaissances et d'innovation insérées dans ces politiques,

¹ Voir la liste des programmes issus de partenariat entre le FRQ et le MSSS lancés au cours des 5 dernières années.

stratégies et plan d'action au fil des ans par le développement et le déploiement de programmes de recherche porteurs de cette vision, apte réunir ces différentes parties prenantes et à favoriser leur appropriation des connaissances et pistes d'action issues de ces recherches².

Le FRQ recommande donc de poursuivre la collaboration et le partenariat avec le MSSS et de considérer les avantages de son modèle développé pour mobiliser l'expertise de la communauté académique dans le développement de solutions innovantes aux défis sociaux tels que ceux de la santé mentale, de l'itinérance et de la dépendance.

4. La question des données

Le Fonds privilégie l'importance de l'accès, de l'utilisation et de la valorisation des données dans le processus de recherche. Pour des défis aussi cruciaux que la santé mentale, l'itinérance et les dépendances, l'accès aux données fait partie de la solution.

Le FRQ recommande donc de renforcer les infrastructures de données afin de soutenir une compréhension fine et longitudinale des trajectoires liées à la santé mentale, aux dépendances et à l'itinérance. Cela implique notamment l'appui au développement de cohortes longitudinales et de banques de données intégrées, permettant de documenter par exemple les parcours, les ruptures et les sorties de l'itinérance, et d'alimenter des fonctions de suivi structuré s'apparentant à un « baromètre » des dynamiques sociales.

De plus, le FRQ recommande la mise en commun, l'interopérabilité et le couplage des données détenues par les organisations, dans le respect de cadres de gouvernance clairs, éthiques et sécuritaires. Une telle approche est essentielle pour permettre une analyse intégrée des déterminants clés et pour assurer un accès structuré aux données à des fins de recherche, contribuant ainsi au développement de connaissances utiles à l'action publique et collective.

² La liste des programmes est présentée en annexe.

Annexe 1 – Programmes ou initiatives de recherche en lien avec la santé mentale, l’itinérance et les dépendance (2020 – 2026)

Programme	Partenaire(s)	Année de lancement
Programme de recherche sur les personnes âgées vivant des dynamiques de marginalisation et d’exclusion sociale	MSSS, MAMH, MIFI, SHQ	2020
Impacts socioéconomiques des jeunes de hasard et d’argent – Étude longitudinale	MSSS	2020
La pratique des jeux de hasard et d’argent en ligne au Québec : un état des lieux (Jeu internet - COVID)	MSSS, Loto-Québec	2021
Les besoins émergents des femmes en matière de santé et de bien être	SCF, MSSS	2021
Les besoins de soutien communautaire des personnes vivant en logement subventionné	SHQ	2021
Santé psychologique en milieu de travail	CNESST, IRSST, MSSS, MTESS, RAMQ, REVENU QC, SCF, SCT	2021
Programme de recherche sur l'usage du cannabis à des fins non médicales	MSSS	2021, 2022
Programme de recherche sur l'utilisation des écrans et la santé des jeunes	MSSS	2022, 2024
Programme de recherche sur l'itinérance	MSSS	2022, 2025
Préjugés associés à la pauvreté	MESS	2022
Observatoire sur la santé mentale étudiante en enseignement supérieur	MES	2022
Initiative Stratégique en Santé mentale (ISM) Mobiliser les forces vives en santé mentale et en neurosciences pour soutenir l'avancement des connaissances et la transformation des pratiques	MSSS, MEIE, JetJ	2022

Programme de recherche sur les jeux de hasard et d'argent et autres dépendances	MSSS	2022
Programme de recherche sur la pauvreté et l'exclusion sociale	MESS, MSSS, MEQ, SHQ, MIFI	2022
Aire ouverte – La recherche évaluative en soutien à une amélioration continue des services offerts aux jeunes du Québec et à des organisations apprenantes	MSSS	2023
Alliance en santé mentale	MSSS, MEIE, JetJ	2023
Conséquences sociales de la pandémie	MSSS	2023
Programme de bourses sur l'utilisation des écrans et la pratique des JHA	MSSS	2023
Programmation Perséis - Cellule de veille (santé mentale des entrepreneurs)	FRQ, Mouvement des accélérateurs du Québec	2024
Programme de recherche sur la prévention du suicide	MSSS	2024
Programme de recherche sur la violence conjugale	MSSS	2024
Mieux comprendre la violence sexuelle vécue par les femmes locataires et les chambreuses	SCF	2025
Programme Scientifique en résidence - Volet municipal / lien entre l'itinérance et l'accès au logement	FRQ, Ville de Gatineau	2025
Services de fiducie volontaires pour des personnes aux prises avec une dépendance	MSSS	2025
S'outiller pour prévenir et réduire les méfaits financiers liés aux jeux de hasard et d'argent	MSSS	2026
Réseau-observatoire sur le cannabis à des fins non médicales	MSSS	2026 (à venir)
Bourses sur le cannabis à des fins non médicales	MSSS	2026 (à venir)